

CARABINEROS(칠레 경찰)에 대한 소개

최 성 규*

I, 머리말

칠레의 경찰은 국립 경찰이고 행정 자치부가 아닌 국방부 소속으로 되어있다. 유니폼, 무기, 장비, 계급체제 모두 군대식 특성을 지니고 있고 총 인원은 약 3만이며 남미에서 뿐만이 아니라 전 세계적으로도 그 청렴성과 효율적이고 체계적인 조직운동을 인정받고 있다. 칠레 경찰의 특징은 크게 2가지를 들 수 있는데 그 하나는 정치로부터의 독립이다. 임기 4년의 경찰 총장은 군사평의회(육, 해, 공, 경찰 참모총장의 모임)에서 5배수 후보가 결정되어 대통령이 그 중 1인을 최종 선택하는 방법에 의해 선출되는데 예산, 인사 운영면에서 대통령은 물론

국방부 장관으로부터도 간섭받지 않는다. 다른 하나의 특징은 완벽한 복지제도인데 Intendencia라는 특수경과를 설립해서 누구든 일단 경찰관이 되면 사회주의에 가까울 정도로 모든 복지를 제공한다. 따라서 경찰관은 주택, 진료 걱정없이 업무에만 전념할 수 있는데 이 완벽한 복지제도가 높은 청렴성을 유지하는데 기여한다는 게 일반적인 의견이다. 우수한 칠레 경찰을 배우고자 해마다 다른 중남미국가는 물론 선진국이라고 하는 유럽에서조차 유학생을 보내 칠레 따라잡기를 시도한다. 여기서는 칠레의 여러 제도중 교육면을 소개하고 그 중에서도 academia de ciencias policiales를 자세히 설명하고자 한다.

* 전주북부 경찰서, 경감

II. 국가 개요

1) 일반 정보

- 국명 - 칠레 공화국(Republica de Chile)
- 위치 - 남아메리카 남서부
- 면적 - 75만 6천km²
- 인구 - 천 5백만
- 수도 - 산티아고
- 정체 - 공화제
- 공용어 - 스페인어
- 통화 - 페소(peso)
- 1인당 국민 총 생산 - 5천 달러

2) 역 사

1520년 마젤란에 의해 발견되기 전까지 잉카 제국의 영토였으나 1540년 스페인의 Pedro de Valdivia 장군이 아라우칸족 정복 전쟁을 시작한 이후 270여년 동안 스페인의 식민지가 되었다. 1810년 9월 18일(칠레의 독립기념일) 전(前) 페루 부왕의 아들인 오히긴스를 최고 총독으로 삼아 독립을 선언했으나 이후 100년간은 영국의 경제 지배를 받았다. 1879년 초석 개발로 유발된 태평양 전쟁에서 승리함으로써 초석의 대산지 안토파가스타 지역 및 볼리비아 일부를 획득하여 경제적으로 새로운 번영의 시대를 맞았다. 이어서 1886년에는 발마세

다가 대통령으로 취임하여 광산의 국유화를 비롯한 경제 자립 정책을 추진하였으나 1891년 실각하였으며 제 1차 세계대전 후에는 구리산업을 중심으로 미국 자본이 진출한 데다 세계 공황에 기인한 사회 불안을 배경으로 1937년 공산, 사회, 급진 정당들의 지지를 받은 세르다의 인민전선 정부가 발족하였다. 1970년에는 급진 사회당의 아옌데가 대통령으로 당선되어 주요 산업을 국유화하는 등 좌경정책을 추진하였다. 그러나 1973년 9월 군부 쿠데타로 아옌데 대통령은 피살되고 피노체트 군사독재 정부가 들어섰다. 1988년에는 장기 집권으로 피노체트가 민심을 잃어 아일윈 대통령에게 정권이 이양되고 현재는 리카르도 라고스 대통령이 재임중이다.

3) 자 연

칠레의 국토는 남위 18°에서 56°에 걸쳐 길게 뻗어내려 크게 세 지역으로 나눌 수 있다. 첫째, 북부는 약 26만 km²의 아타카마 사막과 산지로 구성되며 세계에서도 손꼽히는 건조지역으로 밤낮의 기온차가 크고 동식물도 거의 살지 못하는 곳이다. 둘째, 중부는 아콩가과산(6,959m)을 비롯하여 많은 고봉들이 솟아있는 안데스 산맥과, 태평양 연안을 따라 뻗어있는 해안산맥(1,600m)이 있으며 그 사이에는 중부 협

곡지대가 펼쳐진다. 이곳은 기후가 온난하고 강수량이 적당하며 안데스 산맥에서 발원한 비오비오강, 마울레강이 비옥한 토양을 형성해 놓았기 때문에 인구의 약 3/4이 이 지역에 거주한다. 셋째, 남부는 풍부한 삼림, 호수, 화산군과 칠로에 섬에서 마젤란 해협을 사이에 둔 티에라 델 푸에고섬 사이에 흩어져 있는 크고 작은 군도로 구성된다. 이 지역에는 경승지가 많지만 일반적으로 한랭지대이고 1년중 거의 매일 비가 오는 곳도 있으며 남쪽 끝의 파타고니아 사막은 툰드라적인 강풍과 눈, 비로 젖어 있다.

4) 한국과의 관계

칠레는 1962년 6월 한국과 국교를 수립하였으며, 북한과는 1972년 6월 수교했으나 1973년 단교한 후 1992년 재수교하였다. 양국은 무역협정, 항공협정, 경제·기술협력 협정, 문화협정, 사증면제협정, 투자보장협정을 체결하였다. 1998년 한덕수 외교통상부 통상교섭본부장이 칠레를 방문하였고 1999년 인술자 칠레 외무장관이 방한하였다. 1998년 현재 대한 수출은 7억만 달러이고 수입은 5억만 달러이다. 주요 수출품은 구리, 동광, 원목, 어류등이며 수입품은 자동차, 원자로, 보일러 기계류, 전기기기 등이다. 교민수는 약 천 7백명이고 체류자는 182명이다.

III. CARABINEROS 란?

1) 역 사

칠레 경찰은 그 명칭이 CARABINEROS이다. 세계 모든 나라가 경찰을 POLICIA라고 부르고 있음에 비해 유독 칠레와 이태리는 이 명칭을 쓴다. CARABINERO는 우리나라 M1소총 비슷한 총인데 18세기에 칠레 경찰이 이 총을 주로 사용했고 경찰의 문양에 이 총 두 자루를 X자 모양으로 겹쳐 놓고 있다. Carabineros는 Carabiniero의 복수이고 이 총 두자루를 의미하는 것이다. 스페인어가 이태리어에 그 뿌리를 두고 있기 때문에 어떻게 보면 이태리의 carabinieri에서 carabinieri가 유래하였다고 볼 수 있다. 칠레 경찰의 발달사를 연도별로 살펴보면

1541년 - 페루 정복자 피사로의 부하 페드로 데 발디비아가 산티아고를 설립하고 후안 고메즈 데 알마르 고를 ALGUACIL MAYOR로 임명하여 자경단을 구성, 산티아고의 치안을 담당하도록 하여 최초로 경찰의 임무가 시작된다. 당시 자경단의 임무는 colonia 내에서의 도둑이나 강도를 막는 것 외에 자주 침몰하던 인디오들에 대비하여 국경수비와 전투까지 담당했다.

1615년 - 경찰의 임무만을 전문적으로 담당하는 *vigilancia*를 창설하고 이들에게

보수를 지급하고 유니폼을 갖추어 직업인으로서의 경찰이 탄생하게 되었다.

1780년 - 조직 명칭을 Dragon de la Reina로 바꾸고 유니폼 및 무기 장비를 보강하여 점점 조직의 면모를 갖추기 시작한다.

1880년 - 국가의 독립과 함께 경찰과 군대의 독립 그리고 각 지역에 산발적으로 존재하던 경찰조직의 통합을 도모한다.

1906년 - 조직의 명칭을 Gendarme에

서 Regiment of carabineros로 바꾸면서 처음으로 carabineros란 이름이 경찰 역사에 등장한다.

1927년 - 4월 27일에 당시 부통령이었던 CARLOS IBANEZ가 기존 경찰조직을 확대 개편하여 'CARABINEROS DE CHILE'를 창설하게 되고 현재의 유니폼 및 경찰로고가 처음 등장한다. 그로 인하여 4월 27일은 칠레의 '경찰의 날'로 지정이 된다.

Himno de Carabineros de Chile(경찰가)

Orden y Patria es nuestro lema
la ley espejo de nuestro honor
del sacrificio somos emblema
Carabineros de la Nacion

Si el mal acecha la paz del nido
do la inocencia se cobijo
vamos sin miedo tras el bandido
somos del debil el protector

Nuestra bandera flamea al viento
como un heraldo de bienestar
nuestros clarines son el acento
con que sus dianas cantan la paz

질서와 조국은 우리들의 표어
법은 우리의 명예의 거울
희생은 우리의 상징
우리는 조국의 경찰

Otros la vida gocen en calma
disfruten ellos dicha y solaz
nosotros vamos tras de la palma
que el sacrificio nos brindara

Duerme tranquila nina inocente
sin preocuparte del bandolero
que por tu sueno dulce y sonriente
vela tu amante Carabinero

Duerme y no temas la sombra oscura
que alla en el valle su tul tendio
nosotros somos sol que fulgura
Carabineros de la nacion

다른 사람들은 조용한 생을 즐기며
그들은 행복과 기쁨을 누린다
우리는 승리를 쫓고
희생은 우리를 빛내리라

만약 악이 평화를 침범하면
우리는 선을 보호하고
악당을 무찌르리라
우리는 약자의 보호자

소녀여! 평안히 잠들라
적을 두려워하지 말고
당신의 달콤하고 편안한 휴식을 위해
우리는 날을 지새운다

우리의 깃발은 바람에 휘날린다
평화의 전령처럼
클라리넷 소리에 맞춰
여신은 평화를 노래한다

어둠을 무서워 말고 편히 잠들라
당신의 침대에서
우리는 빛나는 태양
우리는 조국의 경찰

2) 계급 체계

중남미 여러 나라의 대부분이 같은 계급체
계를 지니고 있다.

칠레 경찰은 그 계급체계가 군대와 같다.

○ 계급(간부 이상)

Director general 대장	경찰청장(참모총장) 임기는 보통 4년이고 군사 평의회에서 5배수 후보자 추천, 대통령이 최종 지명
Sub Director general 중장	치안 정감에 해당 현재 2명
general 소장	치안감에 해당 총 14명, general이상이 되기는 매우 힘들다. Jefatura de zonadml jefe(chief)
Coronel 대령	총경에 해당 보통 prefectura의 책임자가 된다
Comandante 중령	경정에 해당 comisaria의 책임자
Mayor 소령	경감에 해당
Capitan대위	sub comisaria의 책임자
Teniente 중위 subteniente소위	경위에 해당 tenencia의 책임자

칠레는 기나긴 국토를 12등분해 12region으로 나누고 각 region의 총 치안 책임자로 general 또는 coronel을 둔다. 적은 인원으로 광대한 지역을 관할하기 때문에 기동성이 중요시되어 헬기, 차량, 기마 등의 교통, 장비 체계가 발달되어 있다. 경찰은 국방부 막강 파워의 지원하에 청렴한 이미지, 좋은 대우로 선호 직업이다. 우수한 젊은이들이 경찰이 되기를 원하며 많은 경찰관들이 자기일에 자부심을 가지고 있다. 경찰이 군대식 특성을 많이 띠어 간부와 비간부의 구분이 명확하고 간부가 되기 위해서는 반드시 경찰대학을 졸업해야한다. 계급간 승진도 자동 승진이며 단 근무성적이나 인사고과에 따라 승진년도에 차이가 있다. 비간부에서 간부가 되기는 거의 불가능하지만 우리나라처럼 승진에 대한 심한 욕구도 없다. 길거리의 교통경찰도 자기 업무에 대해서는 불가침의 권한을 누린다. 상관은 자기 부하에게 업무외적인 인간관계로 업무적 부락을 하는 것을 수치로 여기며 설령 부락을 한다하여도 수락가능성은 거의 없다. 공식 석상에서는 상사에 대한 최고의 예우를 하지만 사석에서는 응원하는 축구팀 때문에 언쟁이 오고갈 정도로 친숙하다.

3) 교 육

칠레 경찰은 교육에 많은 심혈을 기울인

다. 경찰대학내에서의 전인교육은 물론이고 많은 이들을 일반대학, 대학원에 편입학시켜 전문인으로 양성하는데 투자를 아끼지 않는다. 'Organizacion Autosuficiente'라는 말을 교육의 모토로 하고 있는데 그 취지는 모든 분야의 전문인을 양성하여 독립적인 업무수행이 가능하도록 하는 것이다. 경찰내에 각 외국어 번역사, 통역사 자격증 구비자는 물론 엔지니어, 설계사, 변호사, 의사, 컴퓨터 프로그램 작성자 등등 각종 전문인이 다 있다. 경찰내 업무상 창출되는 수요를 자체 전문인력으로 모두 해결해낸다. 경찰 조직이 다른 사조직에 못지 않게 항상 앞서가고 변화하며 사고도 개방되어있다. 산티아고 거리에서 만나는 어떤 경찰관이더라도 그가 한가지 이상의 전문 기능을 지니고 있음을 생각해야한다. 교육기관은 크게 다음의 4곳을 들 수 있다.

① ESFOPOLCAR(escuela de formacion Policial) :

1989년 8월에 설립됨. 경찰 종합학교에 해당. 보통 9개월의 단기 직무과정을 실시하는데 9개월에 약 천명의 학생을 배출한다. 부대 시설로는 Multicanchas(운동장), gimnasio(체육관), auditorium(시청각 교육실), casinos(대형 휴게실), servicio medico y dental(의료시설)이 있다. 교수진은 general이상의 고위급 인사, 퇴직 경

찰관, 실무에 능한 현직 경찰관으로 구성된다. 과목 종류에는 Prevencion de Riesgo(위험 예방) Legislacion Penal(형법학), Primeros Auxilios(응급 조치), Conocimiento de Arma y Tiro(사격술), Reglamentacion Institucional(경찰 법규) 과정 등이 있다.

② ESUCAR(escuela de sub oficial)

비간부의 업무능력 및 자질 향상을 위한 학교. 입교 대상자는 cabos primeros(일 급경)와 cabos segundos(이급경)으로 실무경력이 6~13년 사이, 연령은 35세 이하자로 한다. 2년제 과정으로 servicios de poblacion(대민부서), de guardia(경비부서), en patrullajes(순찰부서) 등의 책임자를 양성한다. 과목은 Derecho penal(형법학), Derecho militar(군사학), Reglamentacion Transito(교통법규), conocimiento de Arma y tiro(사격술) 등이 있다.

③ ESCAR(escuela de Carabineros)

우리의 경찰대학에 해당. 1908년에 설립. 경찰 창립자인 Carlos Ibanez del campo에 대한 존경심의 표시로 학교의 원래 명칭은 Escuela de Carlos Ibanez이다. 본래 3년제였으나 최근에 4년제로 변경하였으며 거의 모든 면에서 우리의 경찰대학과 판에 박은 듯이 흡사하다. 대학생은 고등학교 졸업

업자중 엄격한 선발시험을 거쳐 선출, 집단 기숙사 운영. 군대식으로 교육, 졸업후 subteniente(경위)로 임용. 전인교육을 중시하여 승마,스키,댄스,무도,구기운동,수영 등을 의무적으로 교육시킨다. 학생수는 한 학년에 70명으로 전체 280명 정도이며 약 20%가 여학생이고 중간 탈락자가 많아 한 해에 50명 정도가 졸업한다.

④ ACIPOL(Academia de Ciencias Policiales) 경찰간부대학 - 2년제 (뒤에 자세히 설명)

※ 모든 교육기관은 La Direccion de Instruccion(교육국)에서 관장한다. 교육국은 교육 정책을 수립, 평가하고 다른 나라 교육기관과의 교류 및 협력을 꾀한다.

기타 특수대학으로는 우리나라 도전 지구 탐험대에 방영된 적이 있는 GOPE(경찰 특공대학교), DROGA(마약전문인 양성) PILOTO(헬기 조종사 양성)

4) 조직 체계

① Jefaturas de Las Zonas(지방 경찰청)

국토가 남북으로 6천 5백 km나 되는 칠레는 행정구역상으로는 12 zona(zone)로 나뉘고 경찰의 치안 목적으로는 8개 zona

로 나뉜다. 각 zona에는 Direccion de Orden y Seguridad(질서 안전국)에서 파견된 General(장군)이 총 치안 책임을 맡는다.

② Prefecturas(소지방 경찰청)

1개의 zona에는 여러개의 prefectura를 둔다. prefectura는 행정구역상의 각 provincia에 하나씩 두는 것을 원칙으로 하고 있다. coronel(대령)이 prefectura의 치안 책임자가 된다.

③ comisarias(경찰서)

우리의 경찰서는 그 크기나 기능면에서 prefectura와 comisaria의 중간에 해당한다고 볼 수 있다. 1개의 prefectura 내에 행정구역상의 comunidad에 따라 여러 comisaria를 둔다. jefatura와 prefectura가 행정 운영 측면만을 담당함에 비해 comisaria부터는 직접 대민과 접촉하는 업무를 맡는다.

mayor(소령)이 책임자 역할을 하는데 경우에 따라 담당 구역이 인구나 사회 경제적 측면에서 규모가 작을 경우에는 capitán(대위)이 역할을 대신하는 경우도 많다.

④ Tenencia(파출소)

근무 인원은 약 15명. 우리의 파출소와

흡사한데 다른 점이 있다면 면적이 넓으나 상주 인구가 적어 comisaria를 설치하기가 곤란한 경우 Tenencia로 대체하는 경우가 많다. 보통 도시보다는 농촌에 많고 특히 남쪽 파타고니아 지방에 몰려있다. teniente(중위)가 책임을 맡으며 거리가 멀어 출퇴근이 힘들기 때문에 자체에서 숙식을 해결하고 1개월 단위로 교대 근무한다.

⑤ Reten(지서)

경찰 기관 중 가장 작은 단위이다. 보통 8명이 근무하는데 상시 reten이 있는 반면 여름 휴가철이나 겨울 스키시즌에 관광객이 몰리는 특수성을 지닌 지역에서 임시로 reten을 설치하는 경우도 많다. 국토가 길어 국경 수비 범위가 넓은 칠레는 국경을 따라 이 reten을 설치하는 경우가 많다. 담당 지역에는 도로 자체가 없는 경우가 많아 기마 순찰을 주로 한다.

⑥ La Avanzada(대피소)

이것은 주로 파타고니아 지방에 많은데 안데스 산맥의 험준한 곳에 설치되어 조난자들이 도움을 받을 수 있도록 하는데 목적이 있다. Reten에서 정기적으로 이곳에 들러 비상식량이나 장구등을 점검하여 동계 등반객이 많을 때 중요하게 이용될 수 있도록 관리한다.

5) Intendencia(경무경과)

경찰기구표에서 우리는 'INTENDENCIA'를 볼 수 있다. 칠레 경찰의 장점 중 하나는 뛰어난 복지제도이다. GNP가 우리보다 낮은 그들이 박봉으로도 우리나라 경찰보다 높은 청렴도를 유지(세계 경찰 청렴도 조사 결과) 하고 있는 이유중의 하나가 경찰 임용후 안심하고 업무에만 전념할 수 있게 해주는 이 INTENDENCIA 때문이다.

① 설립 배경

Intendencia는 1927년 La Direccion Administrativa(행정국)이라는 이름으로 설립, sub director(경찰청 차장)밑에 직속 되어 행정 운영에 관한 전반적인 자문을 하는 기관으로 출발하였다. 1987년에는 명칭을 현재의 Servicio de Intendencia로 개칭하고 기능을 대폭 확대하였으며 특히 asuntos economicos y financieros(재정 경제 부문) 의 기능에 중점을 두기 시작하였다.

② 조직 구성

가. Contraloria General(예산국)

1년간의 carabineros의 예산을 책정하여 ministerio de Hacienda(재무부)의 심사를 거쳐 최종 확정.

나. Departamento de Tesoreria (재무국)

경찰의 보수 및 수당에 관한 업무를 담당

다. Departamento de Financiero (재정국)

경찰 적립 기금을 운용하여 여러 복지 시설을 확충

라. Departamento de Revision (감사국)

Intendencia의 모든 자산 운용 상태를 점검, 정기 감사 실시.

③ Partes de Bienestar(복지의 여러 분야)

가. parte de hogar o vivienda (주거분야)

- apartamento(경찰 아파트) : 원거리 발령을 받은 경찰관들을 위해 각 comunidad 별로 경찰 아파트를 설립하여 아주 저렴한 비용에 일정 자격요건 심사를 거쳐 근무 기간 동안 거주할 수 있도록 한다. 칠레 전국에 걸쳐 약 6천동의 경찰 아파트가 설치 되어 있다.

- Club de carabineros(독신 장교용 주거) : 독신 장교들을 위해 약간은 호화스러운 시설을 갖춘 club de carabineros

를 설치. 근무 기간 동안 이용 가능토록 한다.

- casa propia(단독 주택) : 경찰 기금을 이용해 땅을 매입하여 단독 주택을 건설한 다음, 이를 위해 다년간 적금을 불입한 경찰관에게 주택을 배당한다. 보통 정년 퇴임한 경찰관들이 많이 이용한다.
- Hotel Trizano(경찰 호텔) : 내외 경찰 귀빈들을 위해 Manuel Montt에 호텔을 설립하여 저렴한 비용에 제공한다. 외국 장학생도 가끔 이곳을 이용하는 경우가 많다.

나. parte de sanidad(건강, 위생 분야)

- Hospital de carabineros(경찰 병원) : 수도권 기타 중요 도시별로 경찰 병원을 설립. 경찰관과 그 직계 가족의 경우에는 무료로 질병 원인을 불문하고 이용할 수 있도록 한다. 기타 일반인의 경우에는 사립 병원처럼 유료로 이용할 수 있다. 의사에 대한 보수가 좋아 의료 수준이 일반 병원에 뒤지지 않는다.
- Servicio de sanidad dental(치과 병원) : 전국적으로 122개의 Clinica를 Prefectura 부속으로 설치하여 경찰관을 주 대상으로 치과 치료를 무료 실시한다.
- Enfermeria(간호사 양성) : Sub oficial 을 대상으로 일단 신청자를 받아 엄격히

선발한 뒤 자체 교육 및 위탁 교육을 실시하여 경찰 의료기관에서 일할 간호사를 양성한다.

다. Entretenimiento(휴식, 오락 분야)

- Club de carabineros(장교 클럽) : 독신 장교용 주거시설은 물론 디스코 텍이나 바를 설치하여 장교들이 충분히 즐길 수 있도록 한다.
- Casa de campo de la reina : 도심지 외곽에 설립된 드넓은 정원이 딸린 파티용 건물이다. 경찰 관련 많은 행사를 개최하며 가끔 콘서트도 연다. 수영장과 넓은 파티용 가든이 있어 가족 단위로 많이 이용하며 중요 인사 방문시 접대할 수 있는 호화 숙박 시설도 갖추고 있다.
- Casinos de suboficiales : 일반 비 장교들을 위한 종합 오락시설이다. 식당, 디스코 텍, 바, 숙박 시설을 갖춘 종합 시설물이다.
- Veraneo de Tongoy, cachagua y sansas : 전국의 휴양지별로 대지를 구입하여 호텔이나 콘도 식으로 건물을 지어 여름 휴가철에 경찰 가족들이 저렴한 비용에 이용할 수 있도록 한다.

라. Apoyologistica(보조업무 분야)

Apoyologistica는 군사학의 Logistica(병참 기지)에서 나온 개념인데 경찰의 주

업무를 수행하는 Orden y Seguridad(질서와 안전)분야가 업무에 집중할 수 있도록 하기 위해 그에 따르는 제반 보조 업무를 수행하기 위한 조직이다.

- Peluqueria(이발소) : comisaria 이상의 경찰 기관에는 이발소를 두어 일반인과 계약을 맺어 운영케 한다.
- Lavanderia(세탁소) : 역시 comisaria 이상의 경찰 기관에는 세탁소를 두어 운영한다.
- Imprenta(인쇄소) : 산티아고에 인쇄소를 두어 경찰이 직영하는데 이곳에서 경찰에 관련된 모든 책자를 제작, 인쇄, 출판한다.
- Garzon(요리사) : comisaria 이상의 경찰기관 및 club, casino 등 경찰 위락시설에 식당을 설치하여 운영한다.

※ 위 부대 시설들은 비록 일반인과 계약을 맺어 운영하지만 경찰 기관내에 설치되므로 Intendencia의 간부가 그 관리 감독을 수행한다. 요금이나 제공되는 서비스의 질, 내용등에 대해 Intendencia로부터 엄격한 감독을 받는 것이다. 최근에 경찰 내에서 이 Apoyologista를 연차적으로 줄여서 결국은 폐지하려는 움직임이 일고 있다. 초창기 독립 전쟁도 수행해야 했던 경찰이 전투를 위해 부대 전체가 이동해야할 필요성 때문에 logistica 개념에 의해 운영했던 이 분

야가 사회가 발달함에 따라 더 이상 필요성을 느끼지 못해 폐지하기로 결정이 된 것이다.

6) 항공 분야(piloto)

칠레의 가장 큰 골칫거리는 남북으로 한없이 긴 국토를 어떻게 하면 효율적으로 통합하고 외부 적으로부터 방어와 내부 치안 질서를 유지하느냐는 것이다. 지리적 장애를 해결하고자 칠레는 항공기 산업이 일찍부터 발달했고 현재 칠레산 경비행기가 외국에서 호평받는 이유도 필요에 의해 계속 이 항공분야에 전력을 기울였던 데에 그 이유가 있다고 볼 수 있다. 경찰에서도 치안 유지 및 조난자 구조 등의 필요에 의해 1948년 club Aereo Institucional(항공경찰)이 탄생하였다. 당시 capitan guillermo의 지휘아래 세스나기 4대로 창설된 항공경찰은 비약적 발전을 거듭하여 지금은 제트기2대 및 각종 경비행기, 헬기를 갖춘 대규모 항공 경찰로 거듭 났다. 항공 경찰에서는 직할로 curso piloto(비행사 양성학교)를 운영한다. 이 학교는 1년 과정으로 엄격한 교육을 실시하여 헬기 및 경찰 경비행기 조종사를 양성한다. Piloto가 되기란 무척 힘들지만 일단 합격하면 최고의 대우를 받으며 퇴직 후에는 Lan chile등 민간항공 회사에 기장으로 취직할 수도 있어 해

마다 지원자가 몰린다.

IV. “ACIPOL”이란?

1) 설립 취지

이 학교의 설립 취지는 장래 지휘관이 될 고급 간부의 전문 지식 배양이다. 굳이 우리말로 하자면 고급 간부 전문화 과정이라 할 수 있다. 경감, 경정급의 중견 간부를 대상으로 엄격한 선발 시험을 통해 학생을 뽑는데 2년제로 한 학년이 약 50명 정도이다. 국내는 물론 외국인도 받아들여 보통 10명 정도의 외국인이 같이 공부한다. 학교는 santiago내 las condes라는 구역에 있고 교장은 coronel이 맡는다. 경찰학의 메카를 주창하고 나서서 2년간 간부들을 대상으로 심도있는 경찰학 수업을 진행한다. 2년 후에 최종 시험을 거쳐 합격자에게 학위를 수여하는데 ‘Oficial Graduado en Ciencias Policiales’와 ‘Oficial de Intendencia Contralor’ 두가지가 있다.(칠레에서는 coronel 이나 general이 되기 위해서는 반드시 이 학교를 졸업해야하기 때문에 모든 간부들이 해마다 이 학교 입학 시험을 위해 힘들여 공부한다.) 뿐만 아니라 야간에 경찰학 석사과정을 개설하여 희망자를 대상으로 수업을 실시하고 Magister en Ciencias

Policiales a Oficiales Jefes de Orden y Seguridad Graduados y Oficiales extranjeros 석사 학위를 부여한다. 또한 경찰 업무 발전을 위해 경찰 본부에서 지시하는 여러 경찰 관련 연구활동도 실시하여 우리의 치안 연구소에 해당하는 기능도 병행한다.

2) 학교의 연혁

1939년 - Pedro Aguirre 대통령 정부 시절 경찰 간부 교육기관의 설립 필요성이 제기되어 그 해 12월 5일 법령 N°5941 (경찰 간부대학 설치법) 제정.

1940년 - 법령에 의거 Instituto Superior de carabineros 설립. 초대 교장에 coronel don Pedro Silva 임명

1941년 - 최초로 학생 선발

대상 : Capitan 또는 Teniente

인원 : 40명

시험과목 : Historia de Chile(역사), Geografia(지리), Literatura chilena(문학), Filosofia(철학),Codigo Civil(민법),Codigo Penal(형법)등

1987년 - 명칭 변경(Instituto Superior de carabineros에서 Instituto Superior de ciencias policiales로) 학교 건물을 Las Condes 로 이전

1990년 - 학과 과정 외에 Magister와 Doctor 과정 추가

1998년 - 법령 개정 및 명칭을 다시 변경(현재의 Academia de Ciencias de Policiales 로)

3) 수업 일정표

학과는 크게 둘로 나뉘는데 Orden y Seguridad(일반 경과)과 Intendencia(경무경과)가 그것이다.

칠레 경찰은 복지부문에 많은 비중을 두어 Intendencia라는 특수 경과를 운영하는데 우리의 경무 경리에 해당하는 이 부문은 자체 교육과 위탁 교육을 통해 contador와 auditor 라는 전문 회계사 자격증 소지자를 배출하여 이들이 전문 경영을 하도록 하여 경찰 복지를 담당케 한다.

학생의 비중은 70명중 60명이 Orden y Seguridad에 해당하고 Intendencia에는 10명 정도만이 속해있다.

4) 교육 평가

평가 방법은 크게 3가지가 있다.

가. Pruebas Parciales(필기 시험, 수시 평가)

한 과목당 최소 3번 이상의 필기 시험을

치르도록 되어있는데 7점 만점의 평가 방식으로 채점을 한다.

시험 성적 불량자(3점 이하 1과목 이상자, 4점 이하 3과목 이상자)는 경고와 재시험을 치르는데 재시험에서도 같은 결과가 나오면 퇴학 처분을 받는다.

나. Ejercicios Practicos(실기 시험)

케이스 시험 또는 논술 시험으로 치루어진다. 채점 방식은 필기 시험과 마찬가지로 학기말에 시행되는데 논문 형식으로 작성하여 제출한다.

다. Pruebas globales(면접 시험, 종합 시험)

학년말 마다 치루어지므로 총 2회가 실시된다. 가장 특이하고 인상깊은 평가 방식인데 정복을 갖추어 입고 전 학생이 모인 자리에서 1명씩 앞으로 나가 자신의 모든 지식을 면접단 앞에서 평가받는다.

면접단은 학장과 교수들로 이루어지는데 시험 대상자에게 각자의 질문을 묻는다. 질문의 종류는 수업과 연관있는 것 뿐 아니라 경찰 전반에 걸쳐 실시되므로 평소 많은 책을 읽지 않으면 질문에 응답하기 힘들다. 타 학생들이 뒤에서 전부 청취하고 있으므로 자기 실력을 공개석상에서 테스트 받는 셈이다.

평가 결과는 바로 발표가 되고 공개적으

로 치루어지므로 평가의 객관성이 인정된다.

※ 체력 평가

칠레 경찰은 해마다 두 번씩 전 경찰관 체력검정을 이룬다. 시험이 다가오면 운동장을 땀을 뻘뻘 흘리며 뛰어다니는 중견간부들을 많이 볼 수 있다. 시험 과목은 턱걸이, 윗몸 일으키기, 팔 굽혀 펴기, 왕복달리기, 오래달리기이다. 신장, 체중, 나이, 성별에 따라 커트라인이 다르다. 부상이나 질병의 경우엔 진단서 등을 제출하여 면제 판정을 받아야하고 그런 경우 외에는 누구도 반드시 거쳐야 한다. 체력평가 또한 성적 불량에 대해서는 경고와 많은 불이익이 가해진다.

5) Intendencia

경찰기구표에서 우리는 'INTENDENCIA'를 볼 수 있다. 칠레 경찰의 장점 중 하나는 뛰어난 복지제도이다. GNP가 우리보다 낮은 그들이 박봉으로도 우리나라 경찰보다 높은 청렴도를 유지(세계 경찰 청렴도 조사 결과) 하고 있는 이유중의 하나가 경찰 임용 후 안심하고 업무에만 전념할 수 있게 해주는 이 INTENDENCIA 때문이다. 이들은 전 경찰관의 봉급 중 10%정도를 원천 강제 징수 적립하여 재단을 운영하고 있고 각 곳의 매지를 구입, 경찰병원, 호텔, 아파

트, 식당, 카지노, 이발소, 연회장, 예식장 등을 운영하고 있다. 경찰 가족에게는 아주 싼값으로 이 편의 시설이 제공되고 일반인에게는 시중가격으로 개방된다. 시설 또한 뛰어나서 일반인들도 이곳을 선호한다. 원거리로 발령을 받으면 그곳의 경찰 아파트를 제공받는다. 임대형식으로 아주 저렴한 비용에 살 수 있으니 어느 곳에 발령을 받더라도 집 걱정은 없다. 경찰 병원의 경우 각 지역마다 설치되어 경찰가족이면 공, 사상을 무릅하고 거의 무료로 가까운 가격으로 의료혜택이 주어진다. 의료진의 수준은 일반병원보다 나왔으면 나왔지 낮은 경우는 없다. Intendencia는 특수 경과로서 막대한 자금을 운용하기 때문에 우리의 통신경과처럼 모든 선발이나 승진이 독립적으로 운용된다. 동료들의 자금으로 이윤을 창출하여 경찰복지에 기여하여야 하므로 뛰어난 경영능력이 요구된다. 따라서 이들에게는 contador나 auditor(회계사에 해당)라는 자격증 보유가 필요한데 일반대학에서 5년 이상 위탁교육을 받는다. 경영능력을 인정받는 Intendencia경찰관은 일반 사기업에서 스카우트 제의도 받는데 경찰에서의 의무복무를 마쳐야만 선택의 자유가 주어진다. 우수한 경영으로 많은 이윤 창출을 하는 경우에는 그에 따른 상금이나 승진이 보장되지만 반대로 많은 적자를 가져왔을 때는 심하면 해임까지 당하는 수도 있어 이들

의 경영에 대한 책임감은 무척 강하다. 현재 3만 칠레 경찰 중 불과 200여명만이 Intendencia 경과에 속해 있는데 간부만이 Intendencia가 될 수 있고 인사 및 교육에 있어서 독립성을 인정 받는다. 모든 경찰복지혜택은 퇴직 후에도 사망시 까지는 유효하니 한번 경찰이면 영원한 경찰이 되는 것이다.

6) 외국인 장학제도 운영

외국인 장학제도가 발달해 있어 해마다 많은 외국인이 이곳에 응시를 한다. 한 학년에 5명씩 총 10명의 외국인 입학이 허용되며 대다수가 중남미 학생이고 타 국가로는 유럽의 이태리, 프랑스 그리고 아시아권의 필리핀, 일본, 한국 등이 있다. 입학을 원하는 외국인은 자국의 경찰청을 통해 이 학교에 10월말까지 해당 서류를 갖추어 신청을 하고 Carabineros의 교육국에서 엄격한 심사를 거친후 12월에 대상자가 최종 선정되어 발표된다. 외국인에게는 학비 면제와 소정의 생활 보조금이 지급이 된다. 생활보조금의 경우엔 매달 약 600달러가 지급되며 칠레 경찰과 똑같이 복지제도(경찰 아파트, 경찰 병원)를 이용할 수 있다.

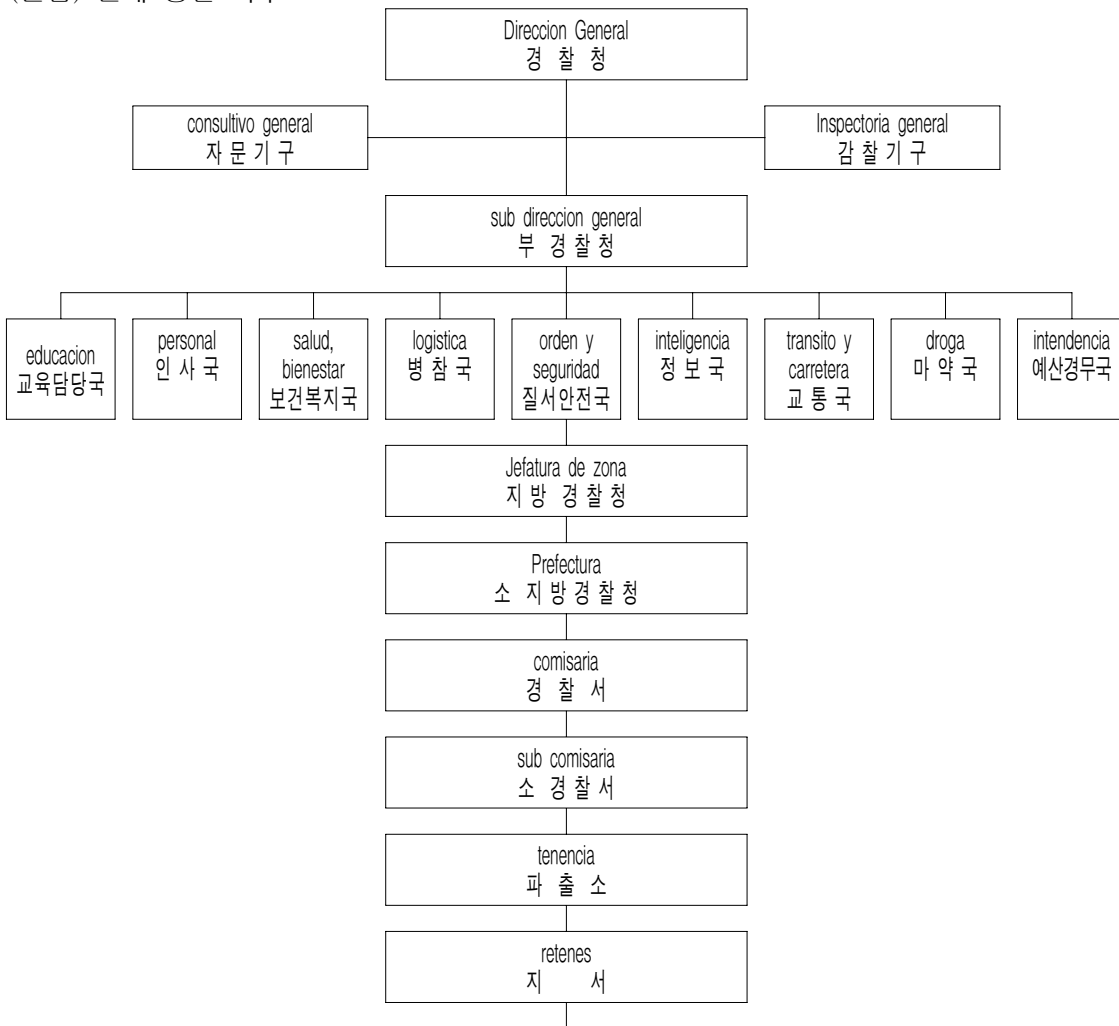
V. 맺음말

우리는 흔히 다른 나라를 평가할 때 GNP라는 잣대를 사용한다. GNP가 높은 나라라면 그 나라의 모든 것이 다 좋아 보이고 배워가야 할 것으로 판단한다. 그러나 경제적으로 부유한 나라라고 반드시 좋은 경찰을 가지고 있다고는 볼 수 없다. 우리보다 GNP가 낮은 칠레의 경찰이 우리보다 못하다고는 볼 수 없다. 그들은 그들만의 특이한 정치적 상황, 역사적 배경에 맞도록 독자적인 제도를 만들어 명예심, 사명감으로 훌륭하게 제도를 운용하여 유럽은 물론 북미에서도 carabineros를 배우고자 해마다 찾아온다. 그들이 얼마나 명예와 사명감을 중요시 하는지를 단적으로 보여주는 예를 든다면 carabineros의 간부가 결혼을 하려면 배우자의 프로필을 인사국(departamento de las personas)에 신고하여 허락을 받아야 한다. 인사국은 배우자의 직계 존속 및 친인척을 조사하여 전과자 여부를 파악한다. 인사국에서 불가 판정을 하면, 만약 간부가 반대를 무릅쓰고 결혼을 하려면 조직을 떠나야 한다. 어찌보면 너무하지 않나 싶지만 그들이 주장하는 논리는 중요한 임무 수행을 함에 있어 친인척으로부터 영향

을 받아 잘못된 결과를 낼 수 있는 소지를 미리 차단하자는 것이다. 그만큼 그들은 carabineros의 위상과 명예를 지키려고 이러한 노력을 하고 있고 이제는 국민으로부터

터도 성원받고 존경받는 좋은 경찰로 거듭났다. 다시 태어나고자 개혁을 해나가는 우리가 한번쯤 돌아봐야할 좋은 사례라고 생각한다.

(붙임) 칠레 경찰 기구표



** 칠레는 국토가 길고 국경수비의 범위가 넓어 우리나라 지서에 해당하는 retenes등이 발달되어 있다.