

Crime Prevention in Taiwan, Republic of China

Ben Yi Tseng

Contents

- I. INTRODUCTION
- II. THE POLICE FUNCTION
- III. AN EXPERIENCE OF CHANGE
- IV. NEW POLICING SYSTEM OF WHITE RIVER CITY POLICE DEPARTMENT
- V. CRIME PREVENTING STRATEGIES
- VI. CONCLUSIONS

I. INTRODUCTION

“Crime” and “serious crime” (used in this paper to describe those forms of misconducts-such as robberies, homicides, aggravated assaults, rapes, burglaries, and vehicle theft) has been a major problem throughout Taiwan, Republic of China. Citizens have responded to the problem of increased crime by calling for increased police personnel.

From the late 1960s onward public fear of crime has received considerable attention from the police. Findings from different opinion and attitude surveys during the past decade have all documented the pervasive fear of crime and

*Graduate School Central Police College Taoyuan, Taiwan, Republic of China, International Seminar on Police Policy, Seoul, Korea, October, 1987

attitude toward the police. Fear of crime affects people directly by its impact upon their willingness to use streets and parks, and it affects people indirectly by its impact upon social activity and community morale.

The costs of crime go far beyond property damaged, dollars lost, injuries suffered, lives taken (Conklin, 1975), and psychological and behavioral changes in the actual victim (Cohen, 1973). It extends to forced changes of daily behavior and the negative psychological effects of living in a state of constant anxiety by those persons who are fearful of becoming victims (Clemente and Kleiman, 1977). Through the mass media, contact with victims, and witnessing criminal behavior, individuals not directly victimized often become fearful of victimization.

Fear of crime causes behavior changes in those affected. For example, it has been shown that fear of crime is linked to behavior (Gordon and Riger, 1979). According to a report (Central Daily News, 1987), people who rear crime restrict their children's behavior pattern by staying home and by avoiding strangers.

In short, fear of crime affects the quality of community life: how people live their lives, how they feel about their neighborhoods, communities, strangers, governmental agencies and themselves.

Today, in Taiwan, Republic of China, one of the most critical issues to be faced is that of the role the police play in the society. The police are visible representatives of authority whose decisions, to a great extent, determine whether or not other components of the criminal justice system will take official action (Skolnick, 1975). Their role is not simple. Society has charged its police with the responsibility to both protect citizens and to serve them. Yet, the police are largely a reactive agency, dependent upon citizens' cooperation and information. As Edward M. Davis, former Los Angeles Chief of Police pointed out, the police are "...members of the public who are paid to give full-time attention to duties which are incumbent on every citizen, in the interests of community welfare and existence". Davis continued to make the point that citizens' cooperation is necessary if the citizen are to effectively perform their

functions (Davis, 1978). Yet, there is little doubt that public cooperation with the police leave a great deal to be desired.

II. THE POLICE FUNCTION

In Taiwan, Republic of China, the functions of the police were laid down by the Police Act of 1936 as follows:

1. To maintain order and social safety and to enforce law.
2. To prevent crime and to apprehend criminals.
3. To facilitate the movement of people and vehicles
4. To carry out certain duties on behalf of some other governmental agencies: for example, they send call to arms to persons who are supposed to serve in the armed forces after necessary procedures.
5. To aid individuals who are in danger of physical harm, such as the victim or potential victim of a criminal attack.
6. To assist those who cannot care for themselves: the old, the young, the intoxicated, the addicted.

In reality, the police function is complex. The total range of police responsibilities is very broad. The tasks assigned the Chinese police are so entangled that separation appears impossible.

Many studies of the police have discussed the high percentage of police time spent on other than crimes, and they question the value of viewing the police primarily as a major part of the criminal justice system. Cumming et al., (1965) found that more than half of the calls made to the police appeared to involve requests for help in personal and interpersonal matters. Wilson (1968) reported, based upon his calls to the police in Syracuse, New York, that only one-tenth of the calls provided an opportunity for the police to perform what he termed a narrowly defined law enforcement function. Reiss (1971) claimed that the Chicago police categorized as noncriminal 83 percent of the

functions (Davis, 1978). Yet, there is little doubt that public cooperation with the police leave a great deal to be desired.

II. THE POLICE FUNCTION

In Taiwan, Republic of China, the functions of the police were laid down by the Police Act of 1936 as follows:

1. To maintain order and social safety and to enforce law.
2. To prevent crime and to apprehend criminals.
3. To facilitate the movement of people and vehicles
4. To carry out certain duties on behalf of some other governmental agencies: for example, they send call to arms to persons who are supposed to serve in the armed forces after necessary procedures.
5. To aid individuals who are in danger of physical harm, such as the victim or potential victim of a criminal attack.
6. To assist those who cannot care for themselves: the old, the young, the intoxicated, the addicted.

In reality, the police function is complex. The total range of police responsibilities is very broad. The tasks assigned the Chinese police are so entangled that seperation appears impossible.

Many studies of the police have discussed the high percentage of police time spent on other than crimes, and they question the value of viewing the police primarily as a major part of the criminal justice system. Cumming et al., (1965) found that more than half of the calls made to the police appeared to involve requests for help in personal and interpersonal matters. Wilson (1968) reported, based upon his calls to the police in Syracuse, New York, that only one-tenth of the calls provided an opportunity for the police to perform what he termed a narrowly defined law enforcement function. Reiss (1971) claimed that the Chicago police categorized as noncriminal 83 percent of the

incidents they handled in a 28-day period. Schilling (1987) reported that in 1985, the Japanese police answered a total of 3,473,193 calls, or one every 9.1 seconds. The largest number of calls -32.5 percent-were reports of traffic accidents.

In the years since 1970, Taiwan, Republic of China has been transformed from a predominately rural and small-town society to one where nearly one-third of the people now reside in metropolitan areas comprised essentially of central cities and their suburbs (Census Report, 1985). Many police departments made it a police responsibility to do some social work and to take the role of parole and probation guidance counselors. Consequently, a survey of 450,000 calls for police services in Taiwan during the year 1985 was conducted with the following results:

Type of Calls	Percentage of Total Calls
Serious Crimes	11.8%
Other Crimes	7.3%
Calls for assisting sick persons, sanitation complaints, noisy parties and the like	62.0%
Traffic Accidents	12.7%
Duplicate Calls (more than one person calling to report the same incident	3.4%
Unfounded Calls (like a false alarm of fire an officer had to respond)	2.8%
	Total 100.0%

This result can be summed up by the statement of a citizen during an interview concerning the police in Taipei:

“ . . . anyone with a coin can get a policeman to come to his door for any reason.” (Annual Report, 1985)

III. AN EXPERIENCE OF CHANGE

Before 1976, the police in Republic of China could still claim large success in discharging the more important of their functions. From 1976, serious crimes, both violence against persons as well as against property, have increased; and there was a prospect of an “enormous increase” in juvenile delinquency and a “significant change” in types of crime (Crime Statistics-1979). Following the lead of the United States and other industrialized countries, Taiwan has been afflicted with a rise in robbery, vehicle theft, gangs, and white-collar crimes. In the past, people turned to crime because they were poor. Now that they are better off they have become greedy. Commented a police officer, “that’s why you have NTS200,000,000 (US\$6,666,666) crime, such as a bank fraud.” Facing these mounting problems being uncertain of their support from the public, on February 20, 1979, National Police Administration, Ministry of Interior set up the Committee of Innovation to study the possibility of re-organization of the police.

The Committee in its report emphasized the effectiveness and efficiency of the police, and recommended to implement a new policing system to improve the functions of the police, and most important, to prevent crime, White River Police Department, Tainan County, Taiwan, was chosen to be experimented with it.

After a period of five months, the National Police Administration, Ministry of Interior, announced that White River Police Department would restore the original organization starting from July 1, 1980.

Problems affecting the new policing system

1. Skepticism about the new program’s validity

What is a successful police organization? There were arguments against the changes since the beginning when the Committee made decision to implement a new policing system in that area.

2. Political and Legal Obstacles

a. Legal obstacles

During the period over which the new policing system was implemented, important legislation was passed affecting the function of it. White River City Council refused to increase the police expenditure within the budget, because they knew that the increasing of police expenditure meant cutting back the expenditure in social welfare, education, road maintenance and construction. They did not like to cut these back for running their next term. On the other hand, Tainan County Council only agreed to give White River City Police Department a small amount subsidy to buy new equipment, because some councilmen who were elected from other cities within Tainan County did not like White River City to be the first city to experiment with the new policing system.

b. Intra-city conflict obstacle

The White River City Police Department held two meetings related to neighborhood watch and policing yet did not invite city officials and councilmen to participate in them. Therefore, those city officials and councilmen felt that the police did not pay much attention to them. Hence, why should they support the police?

c. Inter-city conflict obstacle

The history of relationships between Lis within White River City has a significant effect on the possibilities of a new policing system. For example, the formation of the Lis in An Ping, Ta Chih and TaYung, which adjoin one another, was accompanied by some political frictions among leaders with each of the Lis. Before abolition of An Ping Police Substation, Ta Chih Police Substation and Ta Yung Police Substation, it was considered that these areas might unite to form under the jurisdiction of the Li Jen Team. But different living patterns, along with other factors such as economic background and educational level,

resulted in the new policing system. Similar inter-city disputes over concern such as water, road maintenance, school caused non-cooperation among certain areas. Consequently, this non-cooperation created a great deal of negative impact on new policing system.

3. Disagreement on the objectives which the new policing system purported to achieve.

On issues ranging from “increase vehicle patrol activities” to “relieve substation patrolmen of duties that do not related to police job”, the decision-makers were split into liberals, moderates, and conservatives. This was related to the validity issue mentioned previously. This disagreement among the decision-makers brought into sharp focus such conflicts as police effectiveness vs. human relations, vehicle patrol vs. foot patrol, guns vs. no guns, and educational level for police officers.

4. The residents' opinions.

The police substation system has more than 50 years' history in White River City. From the residents' point of view, the police substation are the symbols of ensuring peace and safety in their community. Even though only very few police officers are in a district, the police substation still can provide the residents with psychological safety. In each policing beat, the police officer and the residents know each other well. The residents treat the police officer like their family member. Whenever the residents have gatherings, they always invite the police officer to join them, and the police officer happily accepts their invitation. If any crime is committed, the police officer can be quickly informed and take adequate actions to deal with the crime. On the other hand, the police officer often functions as a mediator when disputes or conflicts happened between family members or between the residents. Besides, the police officer takes care of the residents by providing them with services not related to “police job”, and the residents usually call the police officer “Guardian angel”.

After the new policing system being effective, the police officer or each policing beat was transferred to other positions. Without the police officer in policing beat, the residents felt inconvenienced and unsafe. Results of the two surveys carried out by Executive Yuan's Research and Review Committee on January 4 and June 20, 1980:

Question	First Survey	Second Survey
1. Do you agree that the police do a good job in catching criminal?	%	%
Agree	88	79
Disagree	5	14
No Opinion	7	7
2. Do you agree that the police do a good job of regulating the traffic so as to reduce the danger to motocyclists, motorists and pedestrians?		
Agree	83	81
Disagree	9	13
No Opinion	8	6
3. Do you agree that the police sincerely try to help the residents who come to them for help?		
Agree	86	78
Disagree	8	16
Don't Know	6	6
4. Can you easily recognize on sight the police officer who is		

in your area?		
Yes	93	63
No	4	32
Don't Know	3	5
5. Do you agree that the public substations be always stationed in your area?		
Agree	96	
Disagree	3	
No Opinion	1	
Do you agree that the police substations should be abolished?		
Agree		7
Disagree		91
No Opinion		2

5. The police officers' attitudes

The police officers have strong feeling of belonging to their policing beat and to the police substation by which they are supervised. They do not like to be transferred from their policing beat to another position, and if they have to move to another position, the grievances and tension under new position make them reject the changes. Resistance to such changes was strongest from the older, more experienced police officers, who felt that their vested interests in the organization were threatened.

Besides, the normal routine become a part of the police officers' job ritual. The changes that interferred with the normal patterns of works would naturally be resisted. The inconvenience of learning a new routine or work pattern also was a resistance because the police officers were comfortable in their established behavior and performance. By establishing a normal routine in performing their job, the police officers learned what their range

of responsibilities were and what the supervisors' reaction to their behavior would be in certain situations. But the changes created some unknowns. The police officers, before changes, speculated about what their modified role would be and about how their supervisors would respond to them and the changes. This speculation focuses on uncertainties that did not exist prior to the changes.

6. Office and Dormitory

From January 25, 1980, thirteen police officers were transferred to White River City Police Department and thirty-four police officers were transferred to the Li Jen Team. But White River City Police Department and thirty-four police officers were transferred to the Li Jen Team. But White Police Department and the Li Jen Team did not have more offices and dormitories for them. Those police officers felt very uncomfortable when they stayed in crowded offices to wait for orders or when they rested in small dormitories.

7. Maintenance of Equipment

Since the new policing system was effective, White River City Police Department got a lot of equipment such as vehicles, walkie-talkies and radios, there were no adequate technicians to maintain and repair them. The situation impacted seriously on the police officers morale and organizational mobility. "Without a proper level of morale, there can be no real motivation." (Lundman, 1980, p. 34) Motivation, according to Fremond e. Kast, is "what prompts a person to act in a certain way or at least develop a propensity for specific behavior." (Kast, 1974, p. 425) Without real motivation, there can be no effective and efficient police.

IV. NEW POLICING SYSTEM OF WHITE RIVER CITY POLICE DEPARTMENT

1. Primary Concepts

(1) Basic Criteria

a. Principles of Direction

- Human Rights
- Rule of Law
- Democracy

b. Basic Conditions

- Whole functions of criminal justice system such as joint action among various law enforcement agencies (task force) and cooperation between the police and prosecutors
- Relations between the police and the community

c. Characteristics of job

- 24 hour responsibility
- Preventive Action

Immediate
control after
or before crime
committed

Reaction

Prevention

(2) Scheme of Flexible Reaction of Policing System (see Figure 1)

(3) Scheme of Operation of Flexible Reaction (see Figure 2)

2. Procedure

White River City is one of Tainan County's largest cities, with a 1979 population of 235,876 and a land area of approximately 71 square miles. The city has more than doubled its population since 1960; the population density is 2,984 persons per square mile. It has a commercial center and nine residential districts.

While organizational changes in White River City Police Department were being planned, several other changes such as “the 110 Call System”, Mobile Vehicle System and Radio Center had been made before new policing system was instituted, so that the effects of it could be improved and expected. Beginning Friday, January 25, 1980, the following organizational changes were effective:

- 1) The Kai Shan Police Substation, Feng Chia Police Substation, Kai Yuan Police Substation, Li Jen Police Substation and Pa Te Police Substation combined into White River City Police Department, with the following functions:
 - a. Communication Center (24-hour responsibility)
 - Mobile Forces Unit
 - Vehicle Patrol Unit
 - Coordination and Analysis Unit
 - b. Criminal Investigation Divisions
 - Felony Unit
 - Narcotics and Contrabands Unit
 - Intelligence Unit
 - c. Juvenile Delinquency Division
 - School Safety Patrol
 - Juvenile Delinquency Unit
 - d. Administrative Division
 - Police Welfare
 - Police Reserves
 - Police Community Relations (Household Registration)
 - e. Civil Division
 - Citizens' conflict not related to criminal nature
 - Business
 - f. Fire Fighting Division

- g. Traffic Division
 - h. Policing Beats Division
- 2) The An Ping Police Substation, Ta Chih Police Substation, Ta Yung Police Substation, Ta Kung Police Substation and Nan Hua Police Substation were abolished and replaced by Li Jen Team, with the following functions:
 - a. Vehicle Patrol Unit
 - b. Mobile Forces Unit
 - c. Investigation Unit
 - d. Policing Beat Unit
 - 3) There were four detectives assigned to Li Jen Team for criminal investigation.
 - 4) The former Captain of Ta Chin Police Substation was assigned to Administrative Division to take the responsibility for strengthening the police community relations.
 - 5) The former Captain of Ta Yung Police Substation was assigned to Coordination and Analysis Division as coordinator and analyst.

The White River City new policing system, therefore, involved two significant changes: a reorganization of police tasks, and a deliberate shift away from the paramilitary to a decentralized managerial philosophy. (see Figure 3 and Figure 4)

It was with the team leader's authority to select people deploy them and select the strategy and tactics to be used, The team leader was given the responsibility and was held accountable for controlling crime in a fixed area of the city. The only limitation of this authority were those dictated by law, department policy, and the duty manual.

V. CRIME PREVENTING STRATEGIES

1. Vehicle Patrol

The majority of the police in a typically large city are deployed in vehicle patrol. Vehicle patrol, in some cities, is limited to making the presence of the police known. In other cities vehicle patrol calls for the police to engage in an aggressive probing of suspicious circumstances. Vehicle patrol widened the range of foot beat officers enabling them to move more quickly from one beat to another thereby increasing their patrol time. If police vehicles could move unpredictably and rapidly within beats and pass potential crime targets, potential criminal would fear that they might be seen by these rapidly mobile vehicles and be deterred from committing crimes. In essence, such patrol is based partly on a reality of police surveillance and partly on the creation of an impression of police omnipresence.

In addition to deterrent function, by merely sitting in a patrol car in the areas to which a officer is assigned, he demonstrates his presence, and he further demonstrates it in responding to calls for police assistance.

2. Foot Patrol

Police officers (either uniform or plainclothe) are assigned foot patrol in certain areas such as downtowns and special residential areas. In other cases, foot patrol is deployed in parks, train stations and some public places.

3. Routine Household Check

Police officer usually leaves his police station in the morning and goes for a walk around his beat or the neighborhood. He stops in for a friendly chat with local resident, making a few notes including movement and situation of resident or some other information about neighborhood in his book as he does routinely. Through the information and investigation of certain unusual circumstances, a police officer can either report his superior or deal with potential crime.

Routine household check can provide valuable assistance for crime prevention and crime fighting if the police really pay more attention to the skills and methods of it.

4. Neighborhood Watch Program

Essentially, this program involves citizens coming together in a relatively small group to share information about local crime problems, exchange crime prevention tips, and make plans for engaging in surveillance of the neighborhood and crime-reporting activities. Group meetings involves presentations regarding the chances to participate in property marking and home security survey programs offered by the police, as well as to set up a phone of chain for surveillance and report. The meetings often involves less formal discussions of feelings and perception among participants regarding the local problems and what can be done about it. Neighborhood watch program is a collective public-minded strategy response to crime problem. More important, watch programs are consistent with the two primary theoretical models behind community crime prevention today, namely, informal social control and opportunity reduction.

Through watch programs, necessary social control and social integration can be produced to strengthen informal social control bonds and thus enhance community social cohesion.

Through social means watches seek to encourage intentional surveillance instead of merely creating natural surveillance opportunities. Therefore, neighborhood watch programs increase collective surveillance of the neighborhood, where residents become the eyes and ears of the police and report any suspicious or criminal activities in the area. This programs could reduce the opportunity for criminal activity by letting would-be criminals know that the risk of detection and apprehension has increased.

5. Youth Programs

Creation of centers to occupy the leisure time of young people. these centers

would be set up by the local authorities in districts or areas with numbers of young people from socio-economically deprived homes and organized by police officers with the assistance of volunteers.

These centers provide young people without discrimination with certain activities such as sports, rewarding entertainment and modern skills.

Youth information and guidance centers are also set up to advise and assist young people from families of limited means. With assistance from these centers, young people would be in a position to find suitable employment or school.

Medic-social consultation services for young drug addicts be set up in certain areas.

6. Public Education in Crime Prevention

For years police agencies have instructed the public in how to prevent serious crimes. Brochures, posters, and advertisement on mass media provide advice. Schools teach safety to children.

Presently in Taiwan an organized effort is made to educate the public on how to prevent crime and, in particular, protect themselves from being victimized under robbery or burglary. Special instructional sessions are held for businessmen and banks particularly vulnerable to robbery. Several police departments send special units to inspect business establishments and residences at an owner's request to evaluate security procedures and suggest improvements. Police officers in some areas make a special effort when investigating crimes to suggest how similar incidents can be avoided in the future.

VI. CONCLUSIONS

Several features emerge from the role of the police in the prevention of crime. The first feature is the spirit and goal of preventive police action. This

would be set up by the local authorities in districts or areas with numbers of young people from socio-economically deprived homes and organized by police officers with the assistance of volunteers.

These centers provide young people without discrimination with certain activities such as sports, rewarding entertainment and modern skills.

Youth information and guidance centers are also set up to advise and assist young people from families of limited means. With assistance from these centers, young people would be in a position to find suitable employment or school.

Medic-social consultation services for young drug addicts be set up in certain areas.

6. Public Education in Crime Prevention

For years police agencies have instructed the public in how to prevent serious crimes. Brochures, posters, and advertisement on mass media provide advice. Schools teach safety to children.

Presently in Taiwan an organized effort is made to educate the public on how to prevent crime and, in particular, protect themselves from being victimized under robbery or burglary. Special instructional sessions are held for businessmen and banks particularly vulnerable to robbery. Several police departments send special units to inspect business establishments and residences at an owner's request to evaluate security procedures and suggest improvements. Police officers in some areas make a special effort when investigating crimes to suggest how similar incidents can be avoided in the future.

VI. CONCLUSIONS

Several features emerge from the role of the police in the prevention of crime. The first feature is the spirit and goal of preventive police action. This

should be directed by the will to assist those exposed to various potential crimes. For the prevention of juvenile delinquency, the aim is no longer to prevent or reduce particular types of crimes but essentially to deal with individuals characterized by their youth who have called attention to themselves either through a tendency or involvement in delinquency or by their deviant behavior.

With regard to young people, the police should identify them and alert the appropriate social services or the juvenile courts, with the aim above all of safeguarding their future.

The second feature is that police preventive action should be conducted from two separate standpoints:

- a. The prophylactic standpoint, to prevent individuals falling into or persisting in criminal ways;
- b. the victims' standpoint, to save people from becoming the victims of crimes.

The third feature is that the police may take preventive action on several levels, using the methods appropriate to each:

- a. In respect of the population as a whole,
- b. in respect of groups or categories of people,
- c. in respect of certain individuals (Feraud, 1980).

In conclusion, the role of the police in the prevention of crime would require the police to go out and meet people and meet problems without waiting for chances encounters.

Scheme of Flexible Reaction of Policing

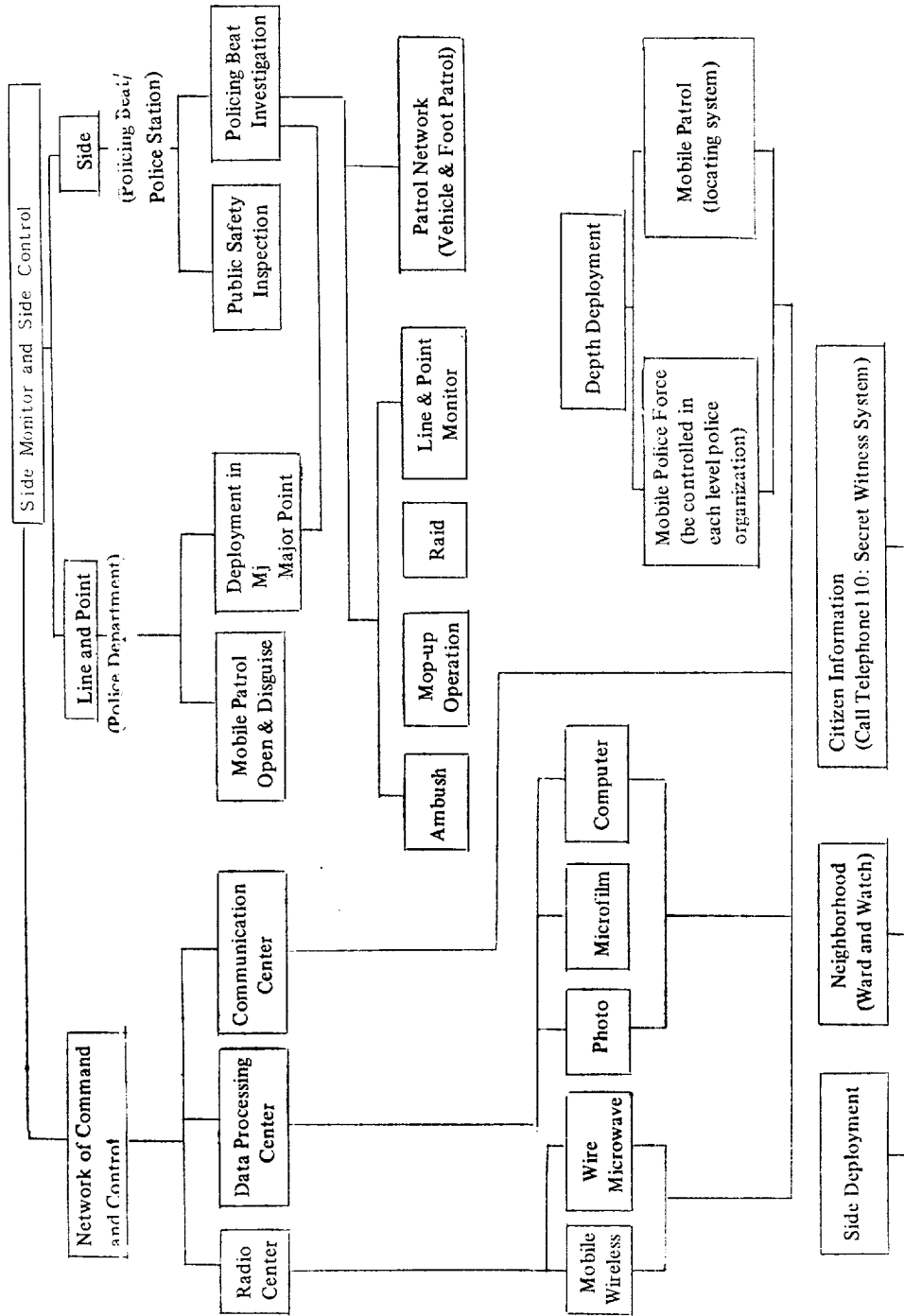


Figure 1

Scheme of Operation of Flexible Reaction

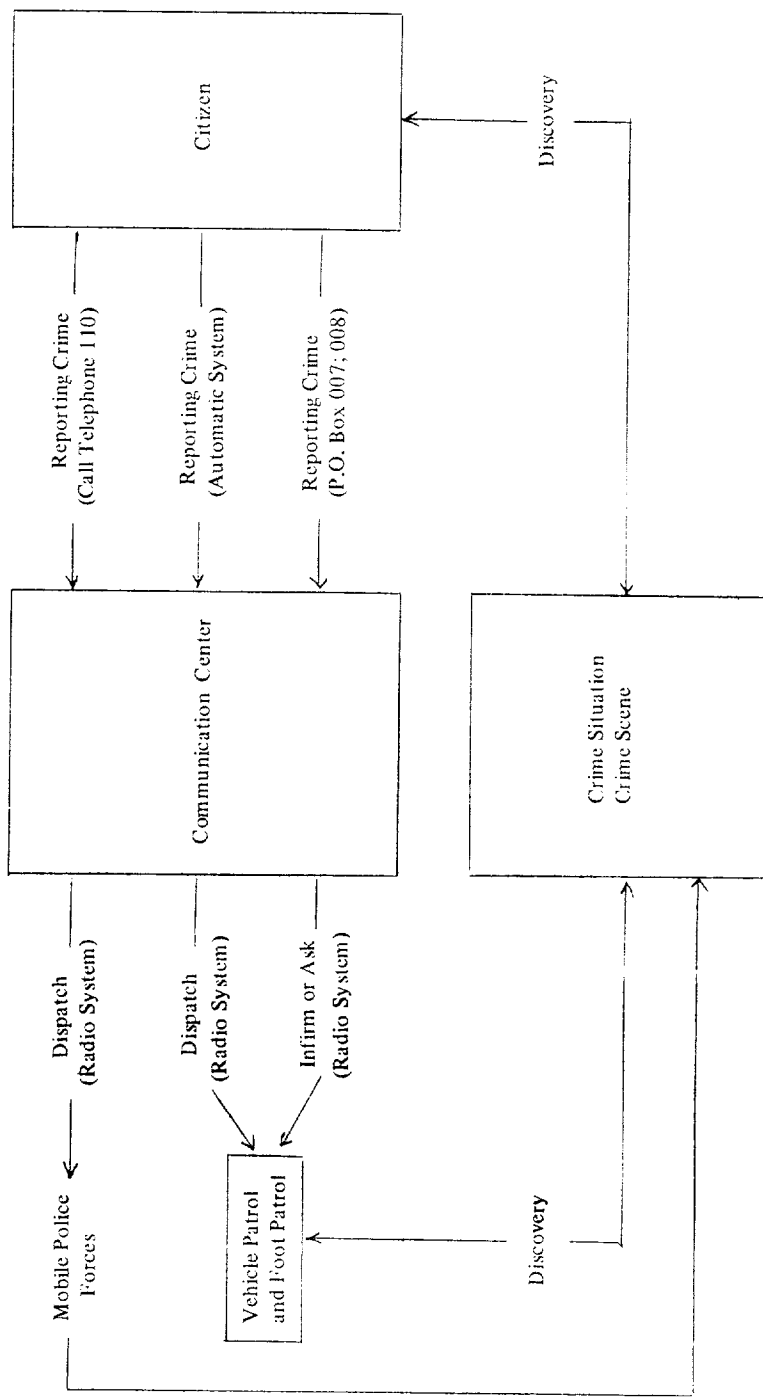


Figure 2

Traditional White River City Police Organization and Operating Scheme

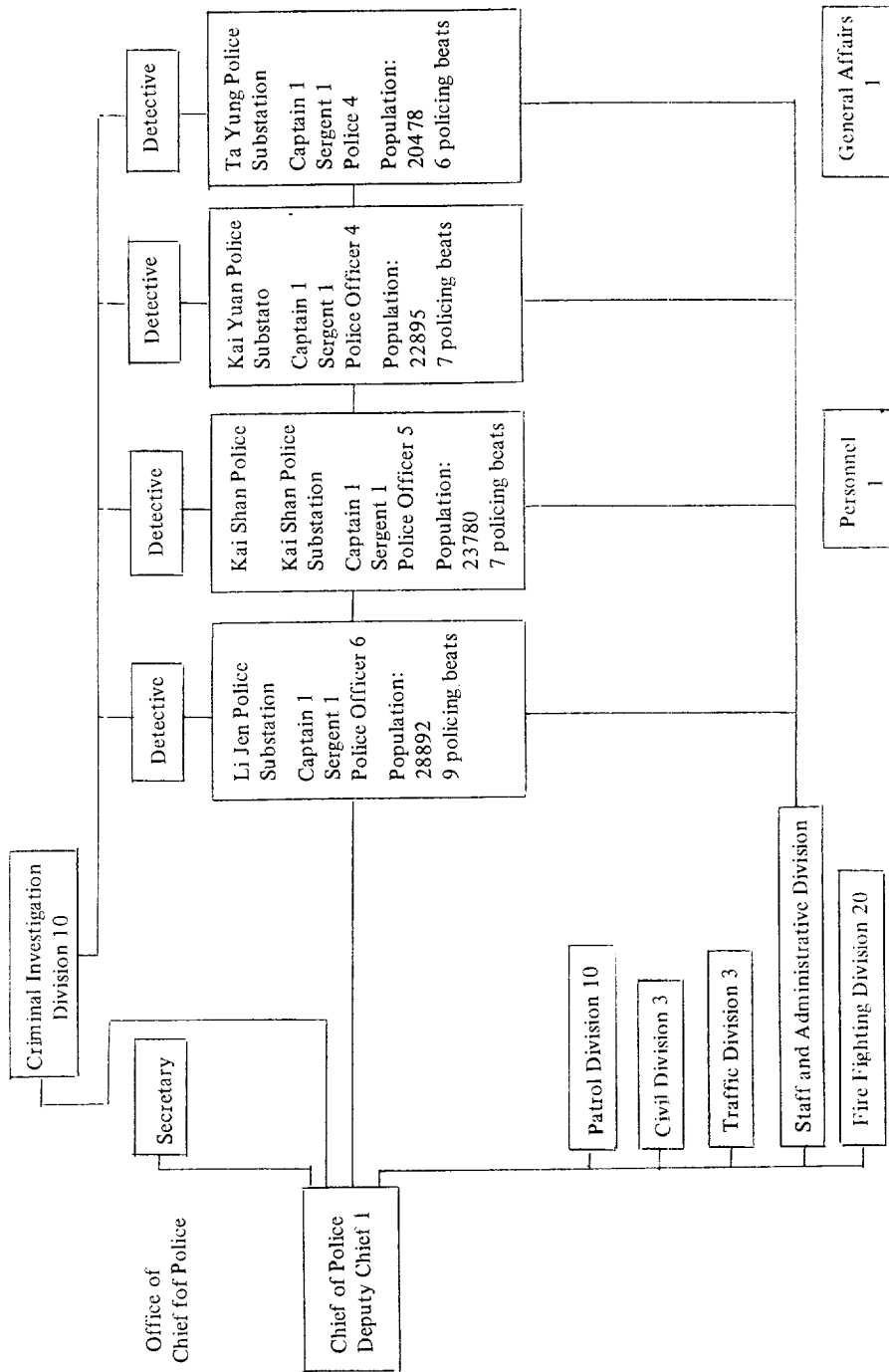
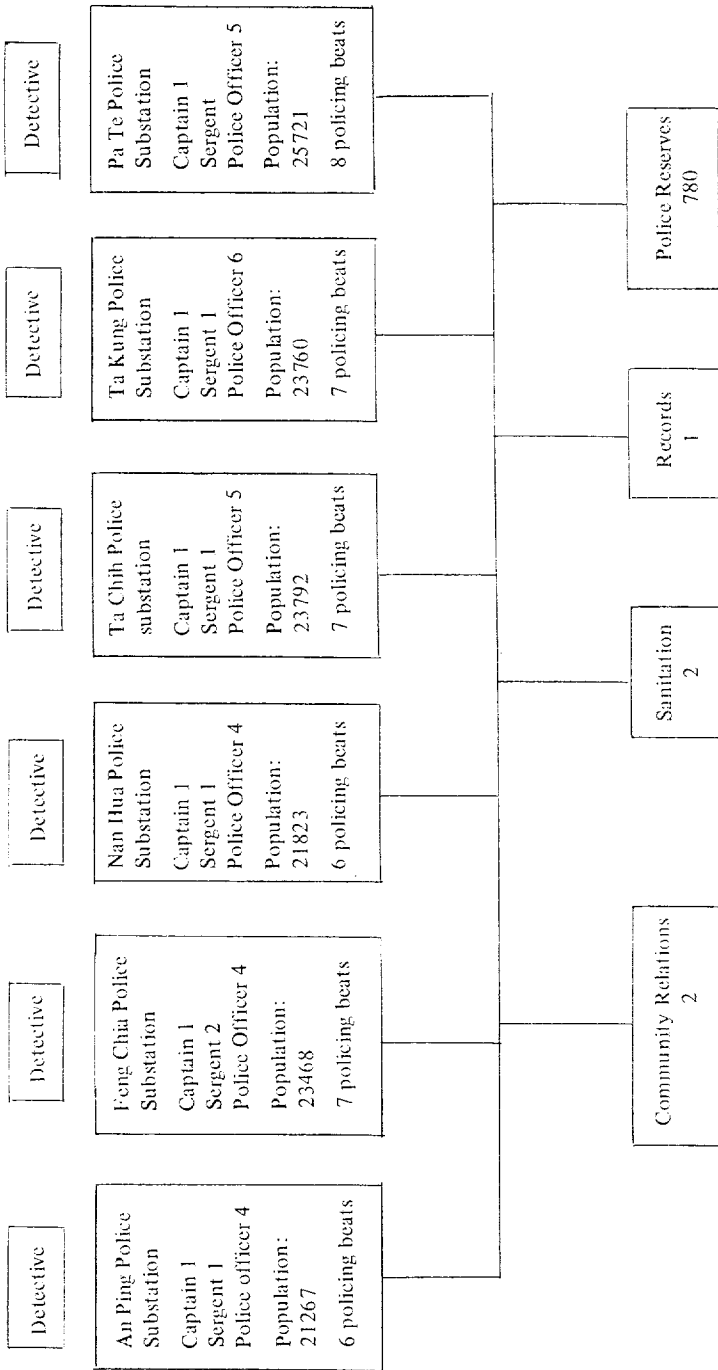


Figure 3



New White River City Police Organization and Operating Scheme

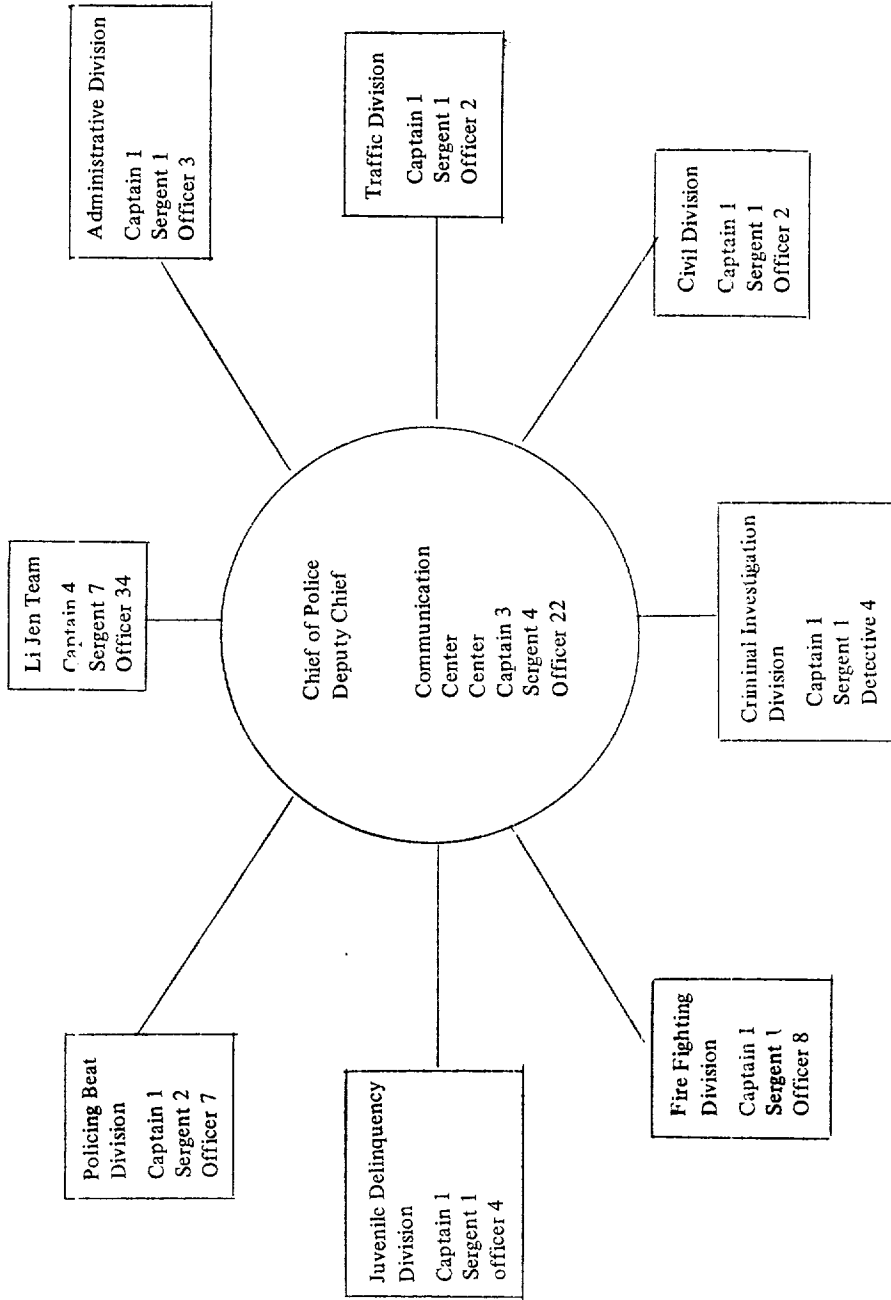


Figure 4

自由中國에 있어서의 犯罪豫防

본 이 칭

목 차

I. 서 설	IV. 범죄예방책
II. 경찰의 기능	V. 결 론
III. 변화의 체험	

I. 서 설

본 논문에서 사용된 범죄 또는 주요범죄의 개념은 강도, 살인, 강간, 절도, 자동차절도를 지칭하는 것으로 이와같은 범죄가 자유중국 대만전체에 걸쳐 큰 문제가 되고 있다. 시민들은 날로 증가하는 범죄문제에 대처하는 방안으로 경찰인력의 증가를 요청하고 있는 실정이다.

1960년대 후반부터 범죄에 대한 일반국민의 공포가 경찰의 관심을 크게 하였고 지난 10년동안 여러가지 의견 및 태도조사연구에서 경찰에 대한 태도와 범죄공포의 확산에 대하여 기술하고 있다.

이와같은 범죄의 공포는 직접적으로는 공원이나 거리를 이용하려는 국민들의 생각에 영향을 미치며 간접적으로는 사회활동과 지역공동체의 윤리도덕에도 영향을 미친다.

범죄로부터 발생하는 비용은 재산손실, 달려손실, 인명死傷 및 심리행태 변화에서 오는 모든 손실을 크게 앞지르고 있으며 희생의 두려움을 갖는 사람들에게 일상행동에 변화를 가져오게 하였고 일상생활에도 부정적 심리효과를 크게 하고 있는 것이다.

* 중화민국 중국경관학교 대학원 교수

매스컴, 희생자와의 접촉, 범죄행동의 목격을 통하여, 직접 희생자가 아닌 사람들도 희생되지 않을까 하는 공포를 갖게된다.

범죄의 공포는 이와같은 면에서 행태변화를 불러 일으키며 어린이에게는 외출을 삼가하게 하거나 수상한 자를 피하도록 행동에 제약을 가하기도한다. ³⁾다.

오늘날 자유중국의 대만이 직면하고 있는 문제중 가장 심각한 문제중의 하나는 경찰의 역할이다. 경찰은 타형사사법기관이 공식적인 조치를 취하든 취하지 않든 어느정도의 범위내에서 결정권을 가진 분명한 집행기관이다.

이들 경찰의 역할은 간단하지 않다. 사회가 경찰에게 시민을 보호하고 또 봉사하도록 책임을 부과하고 있으며 경찰은 시민의 협조와 정보에 크게 의존하게 된다.

II. 경찰의 기능

자유중국에서는 경찰의 기능을 1936년 경찰법에서 다음과 같이 규정하고 있다.

1. 질서유지, 사회안전, 법집행
2. 범죄예방, 범인체포
3. 사람과 자동차의 소통 원활화
4. 타정부기관을 대신한 특정업무수행(병역의무자에게 소집통지)
5. 범죄발생위험 상태에 놓여있는 사람의 구조
6. 노소, 미약자, 중독자들의 원조

따라서 현실적으로 경찰기능은 복잡하고 책임범위가 넓다. 중국 경찰에 부여된 임무는 복합되어 있으므로 분리하기는 어렵다고 볼 수 있다.

경찰에 대한 많은 연구가, 범죄문제외의 다른 문제에 소비하는 시간이 높은 비중을 차지하고 있다는 점을 지적하여 왔으며 경찰에 요청되는 전화의 반 이상이 개인적이고 개인간에 발생하는 사적 문제에 대한 구원요청이 많음도 규명되고 있다.

70년대이래 자유중국은 농촌 및 소도시 중심사회에서 인구의 1/3이 살고있는 대도시사회로 변화되었다. 따라서 많은 경찰서는 경찰로 하여금 사회사업적 교정·치유행동을 하고 선도 및 보호관찰의 역할을 수행하도록 하고 있다. 이렇게 볼 때 1985년도에 조사된 대만경찰의 활동은 다음과 같이 분류되었다.

매스컴, 희생자와의 접촉, 범죄행동의 목격을 통하여, 직접 희생자가 아닌 사람들도 희생되지 않을까 하는 공포를 갖게된다.

범죄의 공포는 이와같은 면에서 행태변화를 불러 일으키며 어린이에게는 외출을 삼가하게 하거나 수상한 자를 피하도록 행동에 제약을 가하기도한다. ³⁾다.

오늘날 자유중국의 대만이 직면하고 있는 문제중 가장 심각한 문제중의 하나는 경찰의 역할이다. 경찰은 타형사사법기관이 공식적인 조치를 취하든 취하지 않든 어느정도의 범위내에서 결정권을 가진 분명한 집행기관이다.

이들 경찰의 역할은 간단하지 않다. 사회가 경찰에게 시민을 보호하고 또 봉사하도록 책임을 부과하고 있으며 경찰은 시민의 협조와 정보에 크게 의존하게 된다.

II. 경찰의 기능

자유중국에서는 경찰의 기능을 1936년 경찰법에서 다음과 같이 규정하고 있다.

1. 질서유지, 사회안전, 법집행
2. 범죄예방, 범인체포
3. 사람과 자동차의 소통 원활화
4. 타정부기관을 대신한 특정업무수행(병역의무자에게 소집통지)
5. 범죄발생위험 상태에 놓여있는 사람의 구조
6. 노소, 미약자, 중독자들의 원조

따라서 현실적으로 경찰기능은 복잡하고 책임범위가 넓다. 중국 경찰에 부여된 임무는 복합되어 있으므로 분리하기는 어렵다고 볼 수 있다.

경찰에 대한 많은 연구가, 범죄문제외의 다른 문제에 소비하는 시간이 높은 비중을 차지하고 있다는 점을 지적하여 왔으며 경찰에 요청되는 전화의 반 이상이 개인적이고 개인간에 발생하는 사적 문제에 대한 구원요청이 많음도 규명되고 있다.

70년대이래 자유중국은 농촌 및 소도시 중심사회에서 인구의 1/3이 살고있는 대도시사회로 변화되었다. 따라서 많은 경찰서는 경찰로 하여금 사회사업적 교정·치유헌동을 하고 선도 및 보호관찰의 역할을 수행하도록 하고 있다. 이렇게 볼 때 1985년도에 조사된 대만경찰의 활동은 다음과 같이 분류되었다.

경찰에 대한 지원요청 형태	비 율 (%)
○ 주요범죄	11.8
○ 기타 범죄	7.3
○ 질병자 조력, 위생환경 불평, 소음등	62.0
○ 교통사고	12.7
○ 동일사건의 2 중신고	3.4
○ 허위신고	2.8
	100 %

Ⅲ. 변화의 체험

1976년 이전에 자유중국의 경찰은 그들의 중요한 기능을 수행하는데 큰 성공을 했다고 주장할 수 있었다. 그때부터 인명과 재산에 대한 주요 범죄가 날로 증가하게 되었고, 소년범죄의 “엄청난 증가”와 범죄유형에서—범죄 통계학 1979년에서—“현저한 변화”를 예견했다. 그동안 미국이나 선진 여러나라등의 뒤를 따르고 있던 자유중국은 강도, 자동차절도, 갱, 그리고 화이트 칼라의 범죄등의 증가때문에 시달려 왔다. 과거국민들은 대체로 가난했기 때문에 범죄를 벌했으나 그들이 점차로 부유해진 지금에 와서 욕심이 커지게 되었다.

사회계층에서부터 지원이 불투명한 문제만이 늘어가는 때에 내정부 경정처는 경찰제도에 대한 재편성의 가능성을 연구키 위해 소위 개혁위원회를 1979년 2월 20일에 설립하게 되었다.

동 위원회는 그 연구보고서에서 경찰의 효과성과 능률성을 강조하면서 경찰의 기능을 개선하기 위해 “새로운 경찰제도”를 도입토록 권장했다. 그리고 무엇보다 중요한 것으로 범죄예방을 위해 Tainan 카운티 White River 경찰국이 그 실험 대상으로 선정되었다.

5개월후에 내정부 경정처는 White River 경찰국이 1980년 7월 1일부터 그 고유 기능을 회복할 것이라고 선언했다.

경찰에 대한 지원요청 형태	비 율 (%)
○ 주요범죄	11.8
○ 기타 범죄	7.3
○ 질병자 조력, 위생환경 불평, 소음등	62.0
○ 교통사고	12.7
○ 동일사건의 2 중신고	3.4
○ 허위신고	2.8
	100 %

Ⅲ. 변화의 체험

1976년 이전에 자유중국의 경찰은 그들의 중요한 기능을 수행하는데 큰 성공을 했다고 주장할 수 있었다. 그때부터 인명과 재산에 대한 주요 범죄가 날로 증가하게 되었고, 소년범죄의 “엄청난 증가”와 범죄유형에서—범죄 통계학 1979년에서—“현저한 변화”를 예견했다. 그동안 미국이나 선진 여러나라등의 뒤를 따르고 있던 자유중국은 강도, 자동차절도, 갯, 그리고 화이트 칼라의 범죄등의 증가때문에 시달려 왔다. 과거국민들은 대체로 가난했기 때문에 범죄를 벌했으나 그들이 점차로 부유해진 지금에 와서 욕심이 커지게 되었다.

사회계층에서부터 지원이 불투명한 문제만이 늘어가는 때에 내정부 경정처는 경찰제도에 대한 재편성의 가능성을 연구키 위해 소위 개혁위원회를 1979년 2월 20일에 설립하게 되었다.

동 위원회는 그 연구보고서에서 경찰의 효과성과 능률성을 강조하면서 경찰의 기능을 개선하기 위해 “새로운 경찰제도”를 도입토록 권장했다. 그리고 무엇보다 중요한 것으로 범죄예방을 위해 Tainan 카운티 White River 경찰국이 그 실험 대상으로 선정되었다.

5개월후에 내정부 경정처는 White River 경찰국이 1980년 7월 1일부터 그 고유 기능을 회복할 것이라고 선언했다.

“ 새로운 경찰제도 ” 에 미치고 있는 문제점

1. 새로운 사업계획의 타당성에 대한 회의론

과연 바람직한 경찰기구는 어떤 것인가? 동 개혁위원회가 그러한 지역에 “ 새로운 경찰제도 ” 를 도입토록 결정을 내릴때부터 변화에 대한 논의가 일기 시작했다.

2. 정치적, 법적 장애요인

A. 법적인 장애요인

새로운 경찰제도가 실시되는 동안 그 기능에 영향을 주는 중요한 법안이 통과되었다. White River 시 의회는 예산범위내에서 경찰경비를 증가시키는 문제에 대해 처음부터 반대했다. 왜냐하면 경찰분야 경비의 증액은 바로 사회복지, 교육, 도로관리, 그리고 건설등의 경비를 삭감시키는 결과를 뜻하는 것으로 보았다. 무엇보다도 그들은 다음임기까지 의회임기를 채우기 위해서도 이러한 경비가 더 이상 삭감되는 것을 원치 않고 있었다.

한편 Tairan 카운티 의회에만은 White River 시 경찰국으로 하여금 새로운 장비를 구입토록하는데 얼마간의 주 보조금을 주는데 찬성했다. 왜냐하면 Tainan 카운티내의 여러 도시에서 선출된 어떤 의회의원들은 White River 시가 이와같은 “ 새로운 경찰제도 ” 의 실험대상이 되는 최초의 시로 되는 것을 원치 않기 때문이다.

B. 도시내의 대립요인

근린주민감시제도와 그리고 순찰과 관련해서 1·2 차 모임을 주최한 White River 시 경찰국은 이 시의 관리와 의원들을 이 모임에 초청하지 않았다. 그래서 시의 관리와 의원들은 경찰국이 자신들에게 관심을 보이지 않았다고 생각하게 되었다.

이와 같은 처지에서 그네들이 왜 경찰을 지원하겠는가?

C. 도시와 도시간의 대립요인

White River 시내에 ㅼ들 사이에 관련역사는 새로운 경찰제도의 가능성에 미치는 영향이 크다. 예컨대 서로 인접해 있는 안평지역, 타치지역, 그리고 타영지역에서 ㅼ들의 새로운 경찰제도의 창설은 그 지역의 지도자급의 인사들 사이에 정치적 불화가 수반되었다. 이러한 안평, 타치, 그리고 타영파출소들의 폐지에 앞

서 이러한 지역들이 각기 따로 행세하기보다 한데 통합되어 Li Jen 조의 관할권 밑에 두어야 한다고 여겨지고 있었다. 그러나 경제적 배경과 교육수준과 같은 다른 요소와 병행해서 서로 다른 생활패턴이 새로운 경찰제도를 가져오게 하였다.

상수도문제, 도로관리, 교육기관의 관심에 관한 유사한 도시간의 분규가 지역간에 불화를 초래했다. 따라서 이러한 불화요인이 새로운 경찰제도에 많은 마이너스 효과를 가져다 주었다.

3. 새로운 경찰제도가 추구하는 목표간의 상이

경찰의 일과 관련이 없는 “순찰차량활동을 늘리는데서” 시작하여 “파출소의 순찰근무를 줄이는 일”에 이르기까지 여러문제에 대해 정책 결정자들은 자유주의자, 온건주의자, 그리고 보수주의자로 나누어 지게 되었다. 이는 앞서 언급한 타당성 문제와 연관된다. 정책 결정자들사이의 이러한 의견의 차이는 경찰의 효율성 대 인간관계, 차량순찰 대 도보순찰, 무기소지 대 비무기소지 등에 큰 차이를 보이고 있었다.

4. 주민들의 의견

White River 시의 파출소의 역사는 50년 이상을 지니고 있다.

주민들의 입장에서 보면 파출소는 그 사회의 평화와 안전을 유지하는 상징이다. 어느 지역에서는 경찰관이 거의 없다시피하지만, 파출소는 그래도 여전히 주민들에게 심리적인 안정을 마련해 준다. 각지역 순찰구역에서 경찰관과 주민들은 서로 잘 아는 사이로서 주민들은 경찰관을 마치 가족의 식구처럼 친절히 대한다. 주민들의 회합이 있을 때마다 그들은 경찰을 여기에 초청하여 그들과 자리를 같이 하고, 그리고 경찰관은 또한 그들의 초청을 반갑게 받아 들인다. 만일 그 지역에서 범죄가 발생하였을 때 신속히 경찰관에게 신고되고, 그리고 그는 이를 다루기 위해 이에 대한 적절한 조치를 취한다.

한편 경찰관은 가족들 사이나 또는 주민들 사이에 일어난 분쟁이나 분규가 있을 때 중재자로서 그 임무를 수행한다.

그밖에도 경찰관은 “경찰분야”와 직접 관계가 없는 봉사를 주민들에게 함으

로 그들을 보호한다. 그리고 주민들은 경찰을 가리켜 보통 “보호하는 천사”라고 칭한다.

이러한 새로운 경찰제도가 일단 그 실효를 거두고 난 후에는 경찰관이나 순찰구역은 다른 지이으로 넘겨진다. 순찰구역에 경찰관이 없으면 주민들은 불편하고, 불안하게 느낀다.

5. 경찰관의 태도

경찰관들은 자신들의 순찰구역과 자신들을 감독하는 파출소 (police substation)에 대해 강한 귀속감을 가지고 있다. 그렇기 때문에 현재의 순찰구역에서 다른 곳으로 옮기는 것을 원치 않으며 만약 옮겨져야 되는 경우 새로운 자리가 주는 고충과 긴장때문에 변화를 거부하게 된다. 특히 그러한 변화에 대한 저항은 인령이 높거나 경력이 많을수록 더 강했는데 이 경우 조직에서 자신들의 기득권이 위협받는 것으로 느꼈다.

또한 업무의 정상적인 절차가 경찰관의 직업의식(儀式)의 일부로 되며 이러한 정상적인 업무패턴과 상충되는 변화는 저항을 받게 된다.

새로운 절차나 업무패턴을 배우는데 따른 불편함도 저항을 유발시켰는데 이는 경찰관들이 확립되어 있는 행태나 업무성에서 안정감을 느꼈기 때문이다.

업무수행을 위한 정규절차를 확립시키므로써 경찰관들은 자기책임의 범위와, 특정상황에서 자신들의 행동에 대해 감독자들이 어떠한 반응을 나타낼 것인가를 배우게 되었다. 그러나 변화는 알 수 없는 결과들을 가져오기도 했다. 변화가 나타나기 이전에 경찰관들은 자신들의 역할이 앞으로 어떻게 바뀌게 될 것이며 자신의 감독자들은 자신들을 어떻게 대하고 또한 변화에 어떻게 대응할 것인가를 미리 추측했는데, 이러한 추측은 변화가 없던 때에는 존재치 않았던 불확실성에 초점을 맞추었다.

6. 사무실과 기숙사

1980년 1월 25일부터 13명의 경찰관이 White river 시 경찰국으로부터 전근되었고 34명의 경찰관이 Li Jen 팀에 배치되었으나 두곳 모두 그들을 위한 사무실이나 기숙사가 준비되지 못했다. 그래서 경찰관들은 봄비는 사무실에서 명령대기를 하거나 작은 기숙사에서 쉴때에도 큰 불편을 겪었다.

7. 장비의 유지

새로운 치안제도가 도입된 이래 White river 시 경찰국에서는 많은 장비들 즉 차량, 무전기, 라디오등을 보유케 되었으나 그들을 유지 관리하고 수리할 수 있는 기술자가 없었다.

따라서 이와같은 장비 유지 관리의 문제점은 경찰관의 사기 및 조직의 기동력에 심각한 영향을 주었다. “적정수준으로 사기가 오르지 못하던 진정한 동기유발은 불가능하다”(Lumdmann, 1980. p.34) F.Kast에 따르면 동기유발은 사람이 일정한 방식으로 행동하거나 적어도 특정행태쪽의 성향을 갖도록 자극하는 것이다. 진정한 동기유발이 없이는 효과적이고 효율적인 경찰도 있을 수 없다.

IV. 범죄예방책

1. 자동차 순찰

대도시에 있어서의 경찰 순찰은 대개의 경우 자동차순찰이다.

어떤 도시들에 있어서의 자동차순찰의 목적은 경찰의 존재를 시민들에게 알리는 데에 있고, 다른 도시들에 있어서는 의심스러운 우범적 환경을 적극적으로 탐색하는데에서 그 목적을 찾아볼 수가 있다.

자동차순찰은 도보순찰에 의하는 경우보다 순찰지역을 크게 넓힐 수도 있고 또 순찰시간을 크게 절약하는 수도 있다.

경찰순찰자가 불시에 그리고 빠른 속도로 순찰구역에 돌아다니고 잠재적 범죄인들 즉 우범자들을 감시한다면, 그들은 자기들이 이 순찰차에 의하여 감시받는 것이라고 생각하여 겁을 먹고 범죄를 저지르지 못하게 되는 효과가 발생하는 것이다.

요점만 말한다면, 이러한 경찰순찰의 근본동기는 경찰의 감시가 실제로 존재하고 있고 어느 곳에서나 경찰의 존재를 볼 수 있다는 생각을 시민들에게 조성하는데에 있다.

범죄예방기능 외에도, 경찰관이 자기구역을 순찰차를 타고 돌고 있다는 것만으로도 그는 그의 존재를 다른 사람들에게 알리는 것이고 또 나아가서 경찰에의 구조요청에 응할 수도 있게 되는 것이다.

7. 장비의 유지

새로운 치안제도가 도입된 이래 White river 시 경찰국에서는 많은 장비들 즉 차량, 무전기, 라디오등을 보유케 되었으나 그들을 유지 관리하고 수리할 수 있는 기술자가 없었다.

따라서 이와같은 장비 유지 관리의 문제점은 경찰관의 사기 및 조직의 기동력에 심각한 영향을 주었다. “적정수준으로 사기가 오르지 못하던 진정한 동기유발은 불가능하다”(Lumdmann, 1980. p.34) F.Kast에 따르면 동기유발은 사람이 일정한 방식으로 행동하거나 적어도 특정행태쪽의 성향을 갖도록 자극하는 것이다. 진정한 동기유발이 없이는 효과적이고 효율적인 경찰도 있을 수 없다.

IV. 범죄예방책

1. 자동차 순찰

대도시에 있어서의 경찰 순찰은 대개의 경우 자동차순찰이다.

어떤 도시들에 있어서의 자동차순찰의 목적은 경찰의 존재를 시민들에게 알리는 데에 있고, 다른 도시들에 있어서는 의심스러운 우범적 환경을 적극적으로 탐색하는데에서 그 목적을 찾아볼 수가 있다.

자동차순찰은 도보순찰에 의하는 경우보다 순찰지역을 크게 넓힐 수도 있고 또 순찰시간을 크게 절약하는 수도 있다.

경찰순찰자가 불시에 그리고 빠른 속도로 순찰구역에 돌아다니고 잠재적 범죄인들 즉 우범자들을 감시한다면, 그들은 자기들이 이 순찰차에 의하여 감시받는 것이라고 생각하여 겁을 먹고 범죄를 저지르지 못하게 되는 효과가 발생하는 것이다.

요점만 말한다면, 이러한 경찰순찰의 근본동기는 경찰의 감시가 실제로 존재하고 있고 어느 곳에서나 경찰의 존재를 볼 수 있다는 생각을 시민들에게 조성하는데에 있다.

범죄예방기능 외에도, 경찰관이 자기구역을 순찰차를 타고 돌고 있다는 것만으로도 그는 그의 존재를 다른 사람들에게 알리는 것이고 또 나아가서 경찰에의 구조요청에 응할 수도 있게 되는 것이다.

2. 도보순찰

정사복 경찰관의 도보순찰은 변화가와 특수 주거지역에서 행해지고 있으며, 그 외에도 공원이나 기차역등의 공공장소에서 주로 행해지고 있다.

3. 가택순찰

경찰관들은 통상 아침에 경찰서를 나서서 자기 관할구역이나 그 인근지역을 돌아본다.

그는 매일 규칙적으로 그렇게 순찰하면서 동네주민들과 담소도 즐기면서 또 한편으로는 주민들의 동정이나 기타 정보를 수집한다. 그리고 모종의 특수한 상황이 있을 때에는 정보를 조사·수집해서 상부에 보고도 하고 또 스스로 처리하기도 하는 것이다.

경찰이 이 가택순찰의 기술이나 방법에 좀 더 신경을 쓴다면, 이 순찰방법은 범죄예방과 대범죄투쟁에 아주 가치있는 도움을 가져다 줄 수 있다.

4. 근린주민감시체계

이 방법은 비교적 작은 그룹으로 시민들을 규합해서 그 지역의 범죄문제에 대한 정보를 수집하게 하고 범죄예방대책을 교환하게 하고 범죄감시나 범죄보고활동에 참여하게 하는 것이다.

여기서는 경찰에 의하여 제공된 재산·가정안전 보장계획에 주민들이 참여할 것이 요구된다. 또한 그 지역의 여러 문제에 대한 주민 각자의 소견을 자유스럽게 개진할 수 있어야 한다. 이는 범죄문제에 대한 집합적이고 합심적인 대책이며 또한 이론적으로 보면 비정형적인 사회통제의 모델과도 부합하는 것이다.

이 방법에 의하게 되면, 사회통제와 사회통합이 이루어지게 됨으로 해서 사회공동체의 유대도 강화되게 되는 것이다. 그리고 주민들로 하여금 자발적으로 순찰에 나서게끔 만드는 효과도 생겨나게 되는 것이다.

그러므로 이 근린주민감시체계는 그 지역의 순찰의 총량을 크게 늘릴 것이며, 주민들이 경찰의 눈과 귀가 되어서 그 지역의 범죄활동에 대한 보고를 하게 만들 것이다. 그리고 우범자들로 하여금 발각과 체포의 위험이 증가되었다는 것을 알게 함으로

써 범죄의 발생건수를 감소시키게 될 것이다.

5. 청소년 대책

청소년의 여가시간을 활용시킬 수 있는 시설을 만들어야 한다. 사회경제적인 이유로 해서 가정밖으로 나와 있는 수 많은 젊은이들이 주로 모여 있는 장소에 그 지역의 관청이 이러한 시설을 세워서, 자원자의 도움을 얻어서 경찰이 운영을 해 나가야 하는 것이다. 여기에서 젊은이들은 어느 누구나 차별없이 운동이나 놀이나 기술습득을 할 수 있게 된다.

이러한 시설은 단지 제한된 역할밖에 할 수 없는 가정내의 젊은이들에게 조언도 할 수 있을 것이고 물질적으로 도와 줄 수도 있을 것이다. 이 시설의 도움을 통해서 젊은이들은 적당한 직장도 구할 수 있고, 학교에 들어갈 수도 있게 된다. 청소년 마약 중독자들을 치료해 줄 사회시설도 마련되어야 한다.

6. 범죄예방을 위한 사회일반교육

수년전부터 경찰기관에서는 중대한 범죄를 예방하기 위한 사회일반교육을 해왔다. 팸플렛, 포스터, 광고, 매스-미디어나 학교를 통해서 이러한 교육은 행해졌다.

현재 대만에서는 범죄를 예방하기 위한 사회일반교육이 조직적으로 행해지고 있으며, 특히 시민들 자신이 강도·절도등의 범죄의 피해자가 되지 않게 하기 위하여 이 교육은 행해지고 있다.

사업가나 은행인들처럼 특히 강도의 피해를 입기 쉬운 사람들을 위한 특별교육이 행해지고 있다. 몇몇 경찰서에서는 주인의 요구가 있을 때에 특수요원들을 보내서 사업용 건물이나 주택의 안전을 검사하고 개선책을 제시해 주고 있다. 경찰에서는 또한 장애의 동종범죄를 예방하기 위하여 현재 발생된 범죄에 대한 특별한 조사도 행하고 있다.

V. 결 론

이제 범죄예방을 위하여 경찰이 맡을 수 있는 몇몇 역할의 모습이 나타난다.

써 범죄의 발생건수를 감소시키게 될 것이다.

5. 청소년 대책

청소년의 여가시간을 활용시킬 수 있는 시설을 만들어야 한다. 사회경제적인 이유로 해서 가정밖으로 나와 있는 수 많은 젊은이들이 주로 모여 있는 장소에 그 지역의 관청이 이러한 시설을 세워서, 자원자의 도움을 얻어서 경찰이 운영을 해 나가야 하는 것이다. 여기에서 젊은이들은 어느 누구나 차별없이 운동이나 놀이나 기술습득을 할 수 있게 된다.

이러한 시설은 단지 제한된 역할밖에 할 수 없는 가정내의 젊은이들에게 조언도 할 수 있을 것이고 물질적으로 도와 줄 수도 있을 것이다. 이 시설의 도움을 통해서 젊은이들은 적당한 직장도 구할 수 있고, 학교에 들어갈 수도 있게 된다. 청소년 마약 중독자들을 치료해 줄 사회시설도 마련되어야 한다.

6. 범죄예방을 위한 사회일반교육

수년전부터 경찰기관에서는 중대한 범죄를 예방하기 위한 사회일반교육을 해왔다. 팸플렛, 포스터, 광고, 매스-미디어나 학교를 통해서 이러한 교육은 행해졌다.

현재 대만에서는 범죄를 예방하기 위한 사회일반교육이 조직적으로 행해지고 있으며, 특히 시민들 자신이 강도·절도등의 범죄의 피해자가 되지 않게 하기 위하여 이 교육은 행해지고 있다.

사업가나 은행인들처럼 특히 강도의 피해를 입기 쉬운 사람들을 위한 특별교육이 행해지고 있다. 몇몇 경찰서에서는 주인의 요구가 있을 때에 특수요원들을 보내서 사업용 건물이나 주택의 안전을 검사하고 개선책을 제시해 주고 있다. 경찰에서는 또한 장애의 동종범죄를 예방하기 위하여 현재 발생된 범죄에 대한 특별한 조사도 행하고 있다.

V. 결 론

이제 범죄예방을 위하여 경찰이 맡을 수 있는 몇몇 역할의 모습이 나타난다.

첫째의 것은 범죄예방을 위한 경찰의 활동에 있어서의 정신과 목적이다. 이 정신과 목적은 여러 잠재적인 범죄에 노출되어 있는 사람들을 도우려는 의지에 의하여 밝혀 질 수 있다.

청소년범죄의 예방을 위하여 중요한 것은, 단순히 특수한 유형의 범죄를 저지해서 그 발생건수를 줄이는 것이 아니라, 그들의 행동에서 나타나고 있는 일탈적 특성을 올바르게 다루는 일이다.

젊은이들을 위해서는 무엇보다도 그들의 장래를 위해서 적절한 사회적 도움을 제공해야 하거나 소년법원을 만들어야 한다.

둘째의 것은 경찰의 예방적 활동이 다음의 두가지 입장으로부터 행해져야 한다는 점이다.

- a. 개개인이 범죄에 빠지지 않게 하는 예방적 입장
- b. 범죄의 피해자를 도와주는 피해자적 입장

세째의 것은 경찰은 다음과 같은 몇몇 차원의 예방활동을 그 각각에 적합한 방법을 사용해서 수행할 것이라는 점이다.

- a. 전체 국민의 차원에서
- b. 시민집단의 차원에서
- c. 개개인의 차원에서 (Féraud, 1980)

결론적으로 말해서, 범죄예방을 위하여 경찰은 스스로 적극적으로 나서서 시민들을 대해야 하고 또 문제에 접해야 하는 것이지, 소극적으로 기회가 생기기만을 기다려서는 아니되는 것이다.