

Ⅱ 民生治安深化發展을 위한 環境改善綜合對策

（各部處 行政支援方案）

目 次

1. 目 的
2. 上半期 成果 및 問題點
3. 最近 犯罪問題 認識 및 政策趨勢
 - 各國의 犯罪問題에 대한 認識
 - 各國 犯罪對策의 새로운 傾向
4. 民生治安深化 發展方向
5. 警察自體對策
 - 民生治安強化對策
6. 汎政府的 對策
 - 社會風潮 및 環境淨化對策
 - 學校周邊 教育環境 整備對策
 - 靑少年規範（道義）教育 強化對策
 - 國民自衛防犯體制（防禦力）育成對策
 - 道德性 回復을 위한 國民紀綱確立對策
 - 刑罰權 強化 및 更生保護施策 擴充
 - 國民健全生活 指導 및 靑少年施設 擴充
 - 精神疾患者 및 浮浪人對策
7. 別表 一 改善發展要目別 各 部處 分擔進進表
8. 行政事項

目 的

- 上半期 民生治安活動의 極大化로 犯罪는 相當히 減少·鈍化趨勢를 보이
고 있으나, 警察의 對症療法的 現場對處만으로는 社會에 蔓延된 犯罪根
源 除去에 限界가 있으므로
- 第2 段階 對策으로서 警察活動의 週期的 強化와 併行하여, 政府 各部處
의 行政規制機能과 教育弘報機能을 犯罪誘發要因 除去 및 犯罪抑止力 育
成에 集注하여, 犯罪環境을 根源的으로 改善함으로써 民生治安의 長期的
定着을 이룩하고자 함.

上半期 成果 및 問題點

1. 主要成果

- 人力·裝備 擴充 및 最上動員體制로 犯罪劣圍氣 制壓
 - 人力 5,607名, C³車輛 1,069臺, 裝備 4,261點 純增
 - 派出所中心人力 再配置: 29,061名 → 32,189名(+3,128名)
 - 1日動員: 54,700名, 車輛 3,700臺 稼動
 - 住民自律防犯活動強化: 162,552名 → 198,591名(+36,039名)
- 主要犯罪 10.3% 減少 및 國民不安感 相當히 解消
 - '89上半期 121,345件 → '90. 108,821件
 - 盜難車輛 16,514臺의 80%인 13,161臺 回收(1.1~7.31)
 - 組織暴力 98個派 990名 檢舉瓦解 (")
- 社會의 歡樂·無秩序風潮 一部 自肅劣圍氣 造成

2. 問 題 點

- 主要犯罪 減少는 強力團束에 依한 一時萎縮이며, 狀況變化에 따라 다시 激增할 微候潛在 (全體犯罪는 5.6% 增加)
- 그間的 民生治安은 主로 巡察·檢舉 等 現場對處에 主力하였고 社會 各 分野의 犯罪根源 除去를 위한 有關部處 綜合的 對處未治
- 表面에 나타난 犯罪現象에 대하여 不安해 할 뿐 深層의 犯罪誘發要因에 대한 國民的 分擔·制禦意識 不足
- 現在의 社會環境 및 國民紀綱과 犯罪自衛力量은 先進國에 比하여 極히 劣惡한 狀態임.

最近 犯罪問題 認識 및 政策趨勢

1. 各國의 犯罪問題에 대한 認識

- 先進 9 個國 犯罪問題 深刻性 認識 — 國民不安感 3 位
— 英·佛·獨·美·日·伊·스페인·네덜란드·노르웨이 —

區分	失業 增加	戰爭 威脅	犯罪 不安	核武器	인플레이	社會的 不平等	政治 指導力 貧困	財政 赤字	에너지 危機	防衛力 不足
順位	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

※ 1983.10. 佛 「에틀란틱國際問題研究所」 및 美 「루이스 해리스 輿論調查所」 共同調查

- 犯罪와 環境의 相關性 重要視
— 先進國 警察의 人口負擔率과 犯罪率 —

區別 區分	日本	英國	美國	西獨	프랑스	備考
人口負擔率	555 名	395 //	354 //	315 //	278 //	※ 1987 年度
犯罪率	1,291 名	7,421 //	5,550 //	7,269 //	5,712 //	總計

※ 日本의 人口負擔率은 프랑스의 2 倍임에도 犯罪率은 1/4 에 不過 韓國 570, 2,200

民生治安深化 發展方向

1. 政府 各部處의 行政機能中 7,100 種에 達하는 認許可 및 規制機能을 犯因性 環境淨化 및 犯罪抑止力 育成에 集中活用하는 政策方向 設定
2. 犯罪에 대한 社會的 制禦力을 喪失한 國民道義·價値觀 및 弛緩된 社會氛圍氣 刷新을 위하여 靑少年 道義教育과 指導層 司正活動 強化 및 國民紀綱 確立
3. 過度한 現金·貴金屬 所持 및 被害豫防施設缺如 等 社會 全般의 脆弱한 犯罪被害防止力量 育成을 위한 國民的 參與와 協調 促進
4. 民生治安 長期基盤 造成을 위하여 風俗環境法令 및 刑事司法 法令의 改正 補完 내지 새 立法推進
5. 警察力의 量的增強과 併行, 質的 高度化를 위한 教育 및 科學搜查技法 訓期的 提高
6. 上記 民生治安 諸課題는 短期效果를 期待할 수 없는 바, 總括企劃調整機能 (國務總理)에서 持續的 推進點檢 實施

警察自體對策

(警察의 民生治安 強化對策)

< 方 針 >

- 上半期 民生治安 成果分析을 바탕으로 第2段階 挑躍을 위하여
 - 人力·裝備 補強과 士氣振作 및
 - 總動員體制 維持로年末目標인 民生治安 完全定着 達成
- 治安對應力量의 質的 高度化를 위하여 中長期計劃下에 教育 및 科學搜查 技術 開發

〈強化對策〉

1. 民生治安體制 補強

○ 人力・官署・組織

11月以內 5,678名 配置完了, 1,444個 支派 完全2部制

7個署 74個 支派出所 開所

特殊強力搜查隊 設置

○ 機動裝備

車輛 194臺 追加

活動裝備 36種(132億 상당)

○ 豫算・士氣

外勤活動費 2~7萬 원 增額

搜查費 50%引上, 旅費 100% 支給

昇進 및 褒賞擴大(13年以上 1,600名 昇進 等)

○ 支派出所 事務自動化 — FAX 2,551臺

2. 警察力의 最上動員活動 展開

- 秋夕前後 9,10月을 警察 非常對應體制로 對處講究

- 民生治安 定着 雰圍氣 加速化를 爲해 處犯要素에 警察力 集中投入

- 不法頹廢行爲業所에 對한 持續團束으로 犯罪雰圍氣 完全制壓

○ 特別團束期間 設定, 集中掃蕩

- 期 間: 9月~10月中

- 對 象: 強力犯, 盜犯, 組織暴力, 麻藥事犯

頹廢, 不法營業 等

○ 犯罪處犯地域 重點團束 — 集中打擊

- 成人娛樂室, 사우나탕, 按摩施術所, 贓物取得事犯

- 大邱，光州地域 組織暴力輩，演藝人 喝取暴力輩
- 大型深夜 遊興業所，大型酒店，刀劍類 等 凶器所持者 一齊掃蕩
- 自治團體 等 地域行政力 總集注
- 市長・郡守・署長 共同責任評價制
- 汎國民 民生治安運動의 活性化
- 112 申告의 重要性 積極 弘報
- 自衛防犯施設 投資誘導 促進（機器展示會 開催）

3. 搜查力量의 質的 提高

- 專門化教育體制 改編 — 刑事專門學校 設置
- 搜查要員의 高學歷化 — 司試・警大出身 養成
- 科學警察研究所 設置 — 日本規模
- ※ 地方分院（釜山・大田・光州） 設置

汎政府的 對策

（細部 8 個分野 對策）

1. 社會風潮 및 環境淨化對策

- 消費享樂業所 急增으로 먹고 노는 風潮 및 勤勞精神 麻痺
- 10 年間（'80 ~ '90） 1.5 倍 增加 — 製造業 忌避，享樂業 繁昌
- 女從業員 增加 및 不勞所得・性道德・母性教育問題 等 深刻性 提起
- 都市機能 配置의 無秩序로 스럼街 및 犯罪圈 擴散
- 例：江南地域
- 職業紹介體制의 亂脈으로 人身賣買根絶 不能
- 享樂業所 抑制減少化政策의 強力施行
- 認許可，稅務，行政措置 等 全面的 強化

- 風俗營業法 制定 및 食品衛生法令 補完
 - － 立法方向(先進國) : 倫理主義에 입각 業種, 資格, 時間, 場所, 許可方法 罰則 等 大幅規制 強化
- 深夜·變態·無許營業 持續的 團束根絶
 - － 地域機關長 共同責任制 徹底施行
- 靑少年 出入制限을 「業所」概念에서 「地域」概念으로 法制化
 - － 未成年者保護法 等
- 中央 및 地方都市計劃委에 犯罪專門家 參與
 - － 深刻한 空間的 犯罪死角地 除去
- 國家職業紹介制度의 全面的 再整備
 - － 無許業所 蠢動素地 根絶

2. 學校周邊教育環境 整備對策

- 學校保健法の 規定未備 및 執行 行政力 未弱
 - 電子娛樂室, 만화가게 등 規定 없음
 - 有關機關과의 強力整備協調體制 不足
- 韓國의 學校周邊環境은 先進國에 比해 極히 劣惡함
 - 高校生 및 學院(再修)生 3,200名 經驗調查結果('89)

당구장출입	디스크장 //	만화가게 //	사창가 //	음란서적	음란비디오	흡연	음주	환각제본드	※ 刑事政策研究院 김준호교수 調查
59.1%	34.1	50.2	8.9	74.4	67.4	58.7	57.3	7.1	

- 學校生活時間(1日平均 9時間 53分) 活用的 不實

- 學校保健法 改正補完
 - 改正方向 — 倫理主義・重罰主義에 立脚 規制對象 및 罰則擴大 — 電子娛樂室・만화가게・注油所・音盤가게 等 追加
- 學校周邊의 「教育搖籃化」(Cradle of the personality)를 위한 綜合淨化計劃 推進
 - 教育廳, 市・郡・區 警察署 合同計劃
 - 精密實態調查, 段階別 整備作業 實施
- 禁止行爲에 대한 處罰 및 行政措置 強化
 - 學校保健委 및 環境淨化委의 機能強化
 - 告發時 即刻的 斷呼措置 — 國民意識 改造
- 組織暴力・不良輩 根絶 — 支派長・署長責任制

3. 青少年 規範(道義)教育 強化對策

- 恒久的 價値의 青少年 基本德目 衰退傾向

※ 例(90.8.13
中央社說)

儉素・節約・遵法
禮節・公衆道德



浪費・無禮・머릿없음
懦弱・忍耐心 缺如

- 初中高의 道義教育時間(週 2 ~ 0.4 時間) 不足 및 校服, 頭髮 自律化는 規範生活 解弛
- 青少年 秩序意識의 落後性 — 日本보다 12% 낮음('84 Gallup 調查)
 - ※ 交通違反 { 處罰마땅: 日本 69.7%, 韓國 57.7%
 - { 봐줄 수 있음: 日本 25.6%, 韓國 37.5%
- 青少年 強力犯이 全體의 41.5% 占有('89)

〈各國의 規範教育事例〉

國 別	規範意識啓發教育制度	對 象	方 法
美 國	<ul style="list-style-type: none"> • 「法律教育」 또는 「犯罪防禦教育」(Crime Resistance Education) 制度 — 法秩序의 必要性, 市民의 權利와 責任 等 — 犯罪實態·原因·被害豫防法 等 	幼稚園에서 高校까지	<ul style="list-style-type: none"> • FBI 및 地方 警察과 學校 社會科 教師 共同 • 教材作成
英 國	<ul style="list-style-type: none"> • 「犯罪豫防教育」(Comprehensive School) 制度 	11才~18才 少年	<ul style="list-style-type: none"> • FBI 및 地方 警察과 學校 社會科 教師 共同 • 教材作成
西 獨	<ul style="list-style-type: none"> • 「非行防止特別授業」制度 • 「非行防止教室」制度 	初·中·高校生	//
日 本	※ 1987年 — 12,000回 1,970,000餘 名 參加	//	//

〈道義教育強化對策〉

- 初·中等教育 中心을 道義教育中心體制로 轉換
 - 道義教育時間 大幅擴大 — 週2時間 → 4時間
 - 2學期 實施 「基本生活習慣教育」 內實化
- 假稱 「非行豫防教室」 開設 運營
 - 學校·警察 連絡協議會 構成
 - 先進國 制度 觀察, 事例導入 發展的 活用
 - 定規教育時間 編成 運營 — 教材 等 編纂

- 校服着用制度의 積極的 推進
 - 僻地學校 等 一部 政府豫算 負擔
- 各級學校에 依한 家庭教育 再建役割 遂行
 - 家庭教育의 深刻한 危機論 抬頭 ('90.8.26 週間女性 金東吉, 新五母論)
 - 入試·出世爲主·無對話·過保護·過消費 —
 - 學校·家庭間의 教育不條理 根絶
 - 치마바람·돈봉투 등 —
 - 어머니 (學父母) 教室의 制度化·內實化
- 校外指導教師 및 카운셀러의 位相 劃期的 提高
 - 職位, 手當 等 特別惠澤 賦與
 - 各級學校에 靑少年 「人性啓發」 프로그램 活用

〈進學 및 就業指導對策〉

- 在學生에 對한 早期進學 指導의 強化 및 制度化 …… 文敎部
 - 늦어도 中學 3學年까지는 人文, 實業選擇, 進路指導 …… 適性, 能力判斷
- 未進學 靑少年에 對한 積極的 職業輔導 …… 勞動部, 商工部, 體育部
 - 國家 및 公共機關의 職業訓練 法的 制度化
 - 大企業의 職業訓練 및 輔導參與 誘導方案 講究

4. 國民自衛防犯體制 (防禦力) 育成對策

- 國民生活方式에 있어 犯罪社會 및 脆弱性 過多
 - 現金·貴金屬 過多所持 — 先進國은 無現札時代 (Cashless Age)
 - ※ C·D 카드 普及率: 美國 1人當 3.5枚 (84,100萬)

日本	1枚 (12,000萬)	…… '87
韓國	0.09枚 (382萬)	…… '88
 - 路上駐車 및 盜難防止裝置 全無 — 車輛犯罪 激增
 - 年間 ('89) 34,700臺 盜難

- 自衛防犯意識 및 隣保共同監視體制 缺如
- 家庭 및 職場의 防犯機器·施設投資 極히 貧弱

- 無現札去來慣行의 政策的 誘導
 - 先進國制度·防犯豫防效果 等 大대의 弘報(財務·公報)
 - 通帳·貴金屬 銀行保管制度 擴大
 - 銀行에서 全金融機關으로 擴大
 - 犯人の 通帳引出防止裝置 講究 — 指紋電算入力 等
- 現代防犯機器의 積極開發 普及
 - 展示弘報 및 育成施策 推進
 - 自動車盜難防止器 義務化 및 메이커 옵션制 實施
- 請警·用役警備 等 自體防犯人力 擴充 — 自衛力量 100%化
- 이웃간 共同防犯網 構成의 全都市 擴大(自治團體)
- 地域單位 犯罪防止地區計劃 推進(自治團體)
 - 地域의 全行政機關·團體·住民 參與

5. 道德性 回復을 위한 國民紀綱確立對策

- 犯罪抑止力보다는 誘發要因이 많은 弛緩된 價値觀
 - 物質萬能主義·享樂主義 — 無節制한 社會
 - 利己主義·한탕主義 — 法秩序意識 退潮
- 上級犯罪(화이트칼라)의 下級犯罪(노칼라)에 대한 相乘作用
 - 政治 및 指導層 不信 — 本받아야 할 上層 模範集團 缺如
 - 正當한 삶에 대한 懷疑 — 犯行 當然視

〈 劃期的 社會治療政策(Social Treatment) 緊要〉

- 行動으로 가르치는 社會指導層 價値觀 再確立

- 公職者 價值觀教育 強化 — 선비精神 · 志士精神
- 企業倫理 等 各界의 職業倫理確立運動
- 勤儉主義 · 禁欲主義 社會氣風 振作
 - 長期計劃下의 國民教育 · 弘報活動 展開 (文教 · 公報)
 - 勤儉의 美德化를 위한 大々의 褒賞制 施行
 - 政府行事費用 大幅削減 — 黨政行事 會食費 儉素化 等
- 汎國民 次元의 司正活動 持續的 強化
 - 화이트칼라犯罪 最優先 척결
 - 國民生活態度 및 雰圍氣 刷新
- 國民精神文化啓發 實用化政策 強化 (精文研)
 - 研究爲主에서 實用普及爲主로 政策的 뒷받침

6. 刑罰權強化 및 更生保護施策 擴充

- 處罰強度 緩和로 犯罪抑止效果 弱화
 - 起訴率 및 實役服役率 低下
 - 起訴率 韓國 : '76 — 58.4 % , '86 — 45.9 % (— 13.6 %)
 - 日本 : '76 — 64.3 % , '86 — 69.5 %
 - 證人侵害 等 罪種別 量刑 不均衡 許多
- 犯罪者 溫情主義 · 人權尊重主義 傾向
 - 被害者 人權 및 救濟制度 疎忽
- 更生保護 等 社會復歸施策의 落後化
 - 法令中 前科者 制約條項 過多 — 任用, 認許可 等 生業封鎖
 - 社會團體의 更生對策 參與低調
 - ※ 前科者 再犯率 急增 — '89 : 44.3 %
- 刑罰法令의 大々 改正補完
 - ※ 參考 : 日本刑法 改正方向 — 治安主義, 倫理主義, 重罰主義

- 惡質犯罪 및 累犯에 대한 重罰規定
- 社會隔離 監護擴大 等
- 起訴率 및 實役服役率 提高 — 不起訴 執行猶豫 慎重
 - 先進國의 刑量委員制度 等 活用
 - ※ 89年 組織暴力輩 滿期出所 15%
- 被害者 保護施策의 強化
 - 被害者·參考人 人權概念 擴充
 - 補償命令 等 救濟制度 內實化
- 汎國民的 更生保護活動 展開
 - 法令中 前科者 制約規定 全面檢討
 - 社會團體·慈善團體 大力的 參與誘導

7. 國民健全生活 指導 및 靑少年施設 擴充

- 全國民的인 健全놀이 方式이 全無함.
 - 3人以上 모이던 고스톱風潮
 - 傳統的 民俗놀이의 死藏化
- 靑少年 有害環境만 擴散될 뿐 健全施設空間 殆無
 - 靑少年(12~24歲), 人口(1,200萬)는 全體의 28% 占有
 - 靑少年 專門體育福祉文化施設 極히 貧弱 — 靑少年學生會館 全國 2~3個 不過
- 國民에너지의 發散, 誘導, 結集政策 未洽
- 國民的 놀이文化 發掘 育成
 - 鄉土民俗文化의 積極 發掘
 - 現代文化에 걸맞는 健全娛樂 開發 普及
 - ※ 캐디없는 골프場

- 健全한 “술”文化 定着 誘導
 - ※ 호스티스 “라이센스”制
- 社會體育 劃期的 振興
 - 邑·面·洞 마을單位 體育空間 育成
 - 社會體育 低邊擴大를 爲한 汎國民運動 展開
- 青少年 健全指導施設 擴充
 - 綜合擴充計劃 推進
 - 놀이施設, 體育施設, 文化藝術施設 等
 - 既存 施設空間의 無料公開 等 活用性 再考
 - 國公立公園, 體育館, 博物館, 史跡地, 野營場, 科學館 等
- 青少年指導團體 活性化 — 30個 團體
 - 政府支援 育成政策 強化
 - 團體間의 協調體制 活性化

別表

一 改善發展要目別 各部處 分擔推進表

要 目	推 進 部 處
1. 享樂業所 抑制減少化政策	保社・國稅廳・檢察廳・市道
2. 風俗營業法 制定 및 食品法令 補完	內務・保社・市道
3. 深夜・變態・無許營業 根絕	//
4. 青少年 出入制限地域의 法制化	//
5. 都市計劃委에 犯罪專門家 參與	建設・市道
6. 職業紹介制度 全面整備	勞動・市道
7. 學校保健法令 改正	文教・教育委
8. 學校周邊 淨化綜合計劃	文教・市道・警察
9. 學校保健委・環境淨化委 機能強化	文教・教育委
10. 初中等校 道義中心教科 改編	//
11. 學校內 「非行豫防教室」開設運營	// , 警察
12. 學父母教室의 制度化・內實化	//
13. 學校・家庭의 教育不條理 根絕	//
14. 指導教師의 處遇改善	//
15. 無現札去來慣行 政策的 誘導	財 務
16. 通帳・貴金屬 銀行保管 擴大	//
17. 預金通帳 他人引出防止裝置	//
18. 現代防犯機器 育成 普及	商工・國稅廳
19. 車輛盜難防止器 義務化・義務化	交通
20. 請警・用役警備人力 確保	各部處・警察
21. 이웃간 共同防犯網 擴大	內務・市道・警察
22. 犯罪防止地區計劃 推進	內務・市道・警察
23. 公職者 價值觀教育 強化	各部處
24. 社會 各界의 職業倫理 確立	//

要 約	推 進 部 處
25. 勤儉·禁欲主義氣風 國民教育 弘報	文教·文化·公報
26. 勤儉의 美德化를 위한 政府褒賞制	總務·各部處
27. 政府 行事費用 大幅削減	企劃·各部處
28. 汎國民次元 司法活動 強化	總理行政調整室·各部處
29. 國民精神文化 啓發實用化	文教
30. 刑罰法令 改正補完	法務
31. 起訴率 및 實役服役率 提高	檢察·大法院
32. 被害者 人權 및 保護施策 強化	" , 警察
33. 汎國民的 更生保護活動 展開	法務
34. 法令中 前科者制約規定 全面再檢討	各部處
35. 國民的 놀이文化 發掘育成	文化, 公報, 文教, 市道
36. 社會體育의 劃期的 振興	體育, 文教, 市道
37. 青少年 健全指導施設 擴充	" , 保社, 文教, 市道
38. 青少年 指導團體 活性化	" , 各部處
39. 青少年 國際交流 擴大	" , "

行 政 事 項

1. 對策의 各細項마다 所管部處別로 具體的인 施行計劃을 樹立하여 長短期的으로 持續推進
2. 國務總理行政調整室에서는 各部處 推進狀況을 點檢 分析하고 繼續的 補完 發展促進

◀ 編輯委員 ▶

委	員	李	相	安
	//	南	勝	吉
	//	崔	榮	一
幹	事	金	熙	錫

治安論叢 (第 7 輯)

(非賣品)

1990 年 12 月 일 印刷

1990 年 12 月 일 發行

發行人 白 亨 祚

編輯人 警察大學 治安研究所

印刷處 大韓文化社

TEL 268 - 0458

